1006.3E

Canadian Centre
For Foreign Policy
Development

Centre canadien
pour le développement
de la politique étrangère

Engendering Peace building

125 promenade Sussex Drive, Ottawa, Ontario K1A 0G2
Telephone/Téléphone : **613 944 8278** Fax/Télécopieur : **613 944 0687**
www.cfp-pec.gc.ca

104-00009/

Engendering Peace building

Engendering Peace building

With each passing day the world is becoming more complex and interdependent. The problems we are facing cannot be resolved by the efforts of only half the population of the globe. Both men and women must work together as equal partners in order to ensure a sustainable future for the generations to come.

Perez de Cuellar - March 8, 1990 (Cited in Vickers,1993:150)

March 20, 1997

Kimberley Manning and Barbara Arneil

Please do not cite without permission.

On October 30, 1996 the Minister of Foreign Affairs announced the establishment of a new Canadian Peace building Initiative as well as the creation of a new peacekeeping fund ($10 million annually). Although Canada has been an international leader in the evolvement of the concept and practice of peacekeeping, the concept of Peace building is relatively new to Canadians and the international community alike. As a result, many aspects of Peace building have yet to be determined. This paper will address one essential aspect of Peace building that has hereto been neglected; gender. In light of a number of recent experiences in Rwanda and Guatemala, as well as the growing literature on the importance of gender in development processes, it will be argued that women play a critical role in the reconstruction of their countries. Moreover, given Canada's experience in peacekeeping, gender and development, and human rights, Canada is well placed to advance an integrative model of Peace building that will effectively respond to the needs of a reconstructing nation.

PEACE BUILDING - AN EVOLVING DEFINITION

In order to gain a firm understanding of how Peace building is presently being articulated and developed, it is important to examine the mandates of more traditional peacekeeping work. Boutros Boutros-Ghali in his 1992 *Agenda for Peace*, organizes United Nations security efforts into four distinct categories. **Preventative Diplomacy** is, "action to prevent disputes from arising between parties, to prevent existing disputes from escalating into conflicts and to limit the spread of the latter when they occur," and **Peacemaking**, "action to bring hostile parties to agreement." Both preventative diplomacy and peacekeeping efforts require the expertise of formal political actors and organizations. **Peacekeeping** efforts, on the other hand, primarily

require the participation of military actors (Bush,1996:83). According to Boutros-Ghali, "peace-keeping is the deployment of a United Nations presence in the field, hitherto with the consent of all the parties concerned, normally involving United Nations military and/or police personnel and frequently civilians as well." In the early 1990s, it was increasingly found, however, that with a rise in intra-state conflict, traditional peacekeeping operations were not able to resolve the conflicts at hand without incorporating the need to rebuild civilian institutions of government as well. The concept of **Peace building** - action to identify and support structures which will tend to strengthen and solidify peace in order to avoid a relapse into conflict - was thus born (Boutros-Ghali,1992:11).

Despite Canada's recent pledge to support Peace building, the Canadian government is still working out the priorities of Peace building and how best to implement them. Fairly clear consensus has emerged around the ultimate goal: human security and the prevention of further violence. Moreover clear consensus has emerged around the constraints on Peace building: short time frame for initial action, volatile social conditions, weak civic and governmental institutions, and economic scarcity (Axworthy, Bush, Ball). What hasn't been firmly established, however, is how Canada may best assist another country in its transition to peace; nor how long assistance is required. **How do we define peace building: What does human security and the prevention of further violence mean to women in post-conflict regions?**

Several models have recently been considered by the Canadian government as possible approaches to effective Peace building. These models include **a)diplomatic mediation and conflict prevention** (whether carried out by governments, international organizations and/or NGOs **b)classic peace-keeping** as conducted by military and police forces, but adapted for

civilians (e.g. the "civilian peace-keepers" model) and **c)development assistance**, adapted to meet the needs of demobilizing ex-combatants and rebuilding the institutions of government and justice. Both the approaches of "classic peacekeeping" and diplomatic mediation are essential to any mission at its outset and peak crises phase, however neither are capable of providing the support needed for effective governmental, societal, and economic reconstruction.

Kenneth Bush has argued that Peace building is primarily a development process with a security component rather than the other way around. Whereas peacekeeping missions tend to be military in nature, short in duration and self-sustaining, development projects tend to be process oriented, long-term, and focus on the communities capacities to identify problems and formulate solutions (Bush,1995:56-57). Moreover, a prolonged presence of peacekeeping forces may effectively lead to an "armed peace," which may invite a return to violence once the peacekeepers depart (Bush,1995:49-50). **Should Canada follow a development model for peace building rather than a diplomatic or military model? Which would best serve the needs of women?**

The Canadian International Development Agency (CIDA) has been exploring ways that it can support "good governance" and human rights for several years now. In its 1995 policy paper on Human Rights, Democratization and Good Governance, CIDA identifies the links between economic, social, and political development;

> CIDA's vision of sustainable development builds on the inherent link between political, economic, environmental, social and cultural processes in all societies and seeks to integrate this understanding into the Agency's efforts to promote development. Underpinning this vision is the recognition that the equitable distribution of power and resources within and between societies, and public participation in decision making, are critical to the success of CIDA's work (CIDA,1995a).

The Human Rights, Good Governance, and Democratization policy paper provides

important insights for Peace building work, however, several further steps must be taken for the formulation of an effective Peace building policy. As Nicole Ball points out, reconstruction efforts are not "normal development." In a situation of post-armed conflict, social and economic relations are in flux and there is a high degree of instability. In order that Canada may best support reconstruction, therefore, several conditions must be met. First, although it is true a window of opportunity for enacting change only exists for a short period of time, long term support is required for the successful maintenance of those changes (Bush,1996 & Ball,1995). Second, Canadians assisting in Peace building efforts must recognize that reconstruction is first and foremost an indigenous effort. The term, "accompanamiento," or "accompanying the process," might be a useful starting point for thinking about the kind of partnerships of which Canada might be a part. "Accompanamiento," a term applied to a Canada-Nicaragua development project in the late 1980s and early 1990s, entails notions of collective empowerment and participation, as well as the understanding that it is Canadians who are "accompanying" reconstruction, rather than vice versa (Wilson & Whitmore,1995:61-77). What role should civil society play in peace building, both in the country concerned and in Canada? Is this involvement critical to the success of peace building? How important is this to women? Should this be a condition for Canada to become involved or provide aid to a peace building initiative?

Finally, in addition to adopting a long-term time frame and "accompanamiento," thinking, it is imperative that Canadian Peace building policy adopt an approach that is systemic in analysis and implementation. To this end, a combination of Canada's work in gender and development and human rights is most useful. As Canada's work in both areas has shown,

addressing gendered differentials of violence and power leads to more prosperous and secure societies (CIDA,1995a,c). Moreover, in the social confusion and flux of post-armed conflict, evaluating the systemic impact of gender relations becomes even more critical.

During a time of limited resources, the Canadian government faces many difficult choices as to where to concentrate its energy within the peace building envelope. **How does Canada make the choices? What criteria should be used? a)Country size - is smaller better for a country like Canada? b)Country within the same hemisphere?**

The remainder of this paper examines the impact of gender in pre-conflict, conflict, and post-conflict settings. Through a study of the social construction of gender roles in relation to ethnicity and violence as well as the diverse ways in which war impacts upon women during and after armed conflict, a clearer understanding of the importance of gender relations in peace building will emerge. It is at this point that we can begin to formulate the necessary questions and call-on the best resources for the creation of a systemic and effective policy on Peace building.

WHAT HAS GENDER GOT TO DO WITH IT?

A 1995 report, "The International Response to Conflict and Genocide: Lessons from the Rwanda Experience," which evaluates the international response to the Rwandan genocide, makes two things clear. First, with women composing 60 - 70 percent of the Rwandan population, the role of women in peace building is not so much a question as a fact. Second, women's specific needs were not met but should have been. Not only were several thousand women brutally raped during the war but in the war's aftermath in some areas between one-third

and one-half of all women are widows. Indeed, one year after the genocide, there were no comprehensive national programs of family support for the survivors.

The humanitarian efforts initiated in Rwanda in the aftermath of the war and genocide highlight two very important, and inevitably linked, questions that must be addressed in Peace building policy. First, how can women support reconstruction? And second, how can reconstruction support women? In Rwanda, for example, given that the majority of the adult population is now composed of women, women are necessarily going to be vital partners in peace building. In order for Rwandan women to be fully effective, however, it is vital that women are free to act as autonomous agents. Among other things this means supporting women in their efforts to change existing laws so that they may inherit property. Women may also have specific health, economic, and/or security needs in the aftermath of violent conflict. The Rwandan women who were raped, for example, may require certain kinds of assistance in rebuilding their own lives prior to and simultaneous to rebuilding the livelihood of their country.

Before discussing the interplay between gender and peace building and the questions posed above, however, it is necessary to explore what is meant by gender as well as the gendered implications of violence, peace, and war. Only when a clear understanding of how gender and violence can be constituted during times of "peace" and "war," and how women identify security in their own lives, can we see what women bring to as well as require from peace building efforts.

VIOLENCE AND GENDER

The Canadian International Development Agency defines gender as, "the socially

constructed roles and responsibilities of men and women."(CIDA,1995b) The term gender is a more useful analytical category than "women," because it not only takes the relationship between women and men into account but relationships among various groups of women or men as well. Similarities and differences between class and other social characteristics may thus be accommodated (Chowdry et al,1995.,Moser,1989:1800) Understanding gender as a system of relationships is particularly important when analysing situations of pre-conflict, conflict, and post-conflict.

When thinking about the relationship between women and war, and women and peace, it is important to understand that violence against women is a highly gendered phenomenon. The Platform for Action defines violence against women as;

> any act of gender-based violence that results in, or is likely to result in, physical, sexual or psychological harm or suffering to women, including threats of such acts, coercion or arbitrary deprivation of liberty, whether occurring in public or private life. Accordingly, violence against women encompasses but is not limited to the following:
> (a)Physical, sexual and psychological violence occurring in the family, including battering, sexual abuse of female children in the household, dowry-related violence, marital rape, female genital mutilation and other traditional practices harmful to women, non-spousal violence and violence related to exploitation;
> (b)Physical, sexual and psychological violence occurring within the general community, including rape, sexual abuse, sexual harassment and intimidation at work, in educational institutions and elsewhere, trafficking in women and forced prostitution;
> (c)Physical, sexual and psychological violence perpetrated or condoned by the State, wherever it occurs.
>
> 114.Other acts of violence against women include violation of the human rights of women in situations of armed conflict, in particular murder, systematic rape, sexual slavery and forced pregnancy (Platform for Action,1996:73-74).

Whether violence against women takes place during times of peace or war, whether in the home or on the street, whether by a spouse or an armed combatant, it is still violence. Furthermore, the construction of gender prior to and during armed conflict, the vulnerability of

women to sexual forms of violence, both as civilians and refugees, as well as the opportunity to challenge certain gendered assumptions through armed combat and new economic roles, holds definite repercussions for post-conflict peace building.

The first question we must ask ourselves is: **In what ways do women experience violence differently than men? What does security from violence mean for women?** Four key areas can be identified; rape, refugees/refugee camps, land mines, domestic violence, and prostitution.

Mass Rape

Increasingly, modern-day wars are the result of civil and often ethnic conflict, rather than wars between states. Rwanda and Bosnia are but two countries in recent years that have experienced some form of civil war. The nationalist and/or ethnic views that gave rise to these types conflict, however, may have different implications for women than for men. Indeed, women may be cast as symbolic pawns in the period of pre-violence. Silva Meznaric, for example, has identified that gender served as an "ethno-marker," during a media campaign on rape in Kosovo in the late 1980s. In an attempt to more clearly demarcate ethnic lines between Serbians and Albanians in the pre-war period, the Serbian authorities not only reported cases of Albanian men raping Serbian women[1], but also distinguished the raping of Serbian women as "political" in the Criminal Code of the Republic of Serbia. According to Meznaric, "the violence of "ordinary rape" is less severely punished because victims and perpetrators are presumably not of different nationalities, whereas when a victim is of Serbian nationality, rape is qualified as a

---

[1]In fact, the majority of reported cases involved Albanian men raping Albanian women (Meznaric,83).

political act and penalized more severely." (Meznaric,79)

In nationalist discourse, women may also be identified as the "mothers of the nation," with specific child-bearing responsibilities. As a result, the manner in which women are cast in the pre-war period deeply affects their experiences of war, as well as their post-war environment. In the case of former Yugoslavia, the notion of woman as ethno-marker carried over into the armed conflict. It is estimated that as many as 20,000 Muslim women were raped as part of a systematic attempt to both humiliate the (male) enemy and wipe out Muslim ethnicity (Meznaric,92).

The rapes that took place in Bosnia are by no means an isolated event. During World War II, the Japanese authorities forced Korean and Chinese women to serve as "comfort girls," for Japanese soldiers, and during the last weeks of the war in Germany it is estimated that over 100,000 women were raped in Berlin alone (Pietila & Vickers,1994:146). More recently, Vietnamese, Somali, and Rwandan women have also been subject to sexual assault during armed conflict.

Part of what makes women so vulnerable to sexual assault and other forms of violence during war is that modern-day armed conflict is not confined to a clearly marked battle field. Indeed, whereas in World War II civilians represented 50% of the casualties, they now average 80% (cited in Vickers,1993:24). During times of war, as most women are civilians, and often most civilians women, it should come as no surprise, therefore, that women also comprise the majority of refugees.

Refugees/Refugee Camps

A second are of specific relevance to women is the issue of refugees and refugee camps

as the result of conflict. According to the United Nations High Commission for Refugees (UNHCR), the number of the world's refugees has increased from 17 million in 1991 to 27 million in 1995. As of 1995 there were also approximately 5.4 million internally displaced peoples. Refugee life for most is extremely traumatic;

> To become a refugee is to experience a deep sense of loss. When people go into exile, they are frequently obliged to abandon many of the assets which they had accumulated in their homeland, however meagre those might have been. Becoming a refugee normally entails a lowering of one's social and economic status. Even in countries with generous asylum policies, refugees are almost inevitably obliged to settle on the most marginal land and to accept the least desirable and worst paid jobs.
>
> The loss experience by a refugee also has important social, psychological and legal dimensions. When people are forced into exile, they are separated from a familiar environment and cut off from friends, family and established social networks. Not knowing when they will be able to return to their homes, or what they will find when they get there, many refugees live in a perpetual state of uncertainty. And while some refugees are able to settle down and integrate in another society, many find that they are obliged to live as second-class residents in their country of asylum, deprived of rights, freedoms and benefits enjoyed by ordinary citizens of that state (UNHCR,1995:26).

The loss and uncertainty described above is further compounded for women, who compose 80% of all refugees. In their flight from danger as well as upon their arrival in refugee camps, women remain vulnerable to discrimination and violence. According to Sima Wali;

> In the camps in countries of first asylum, the priority accorded to male refugees means that the needs of rape victims, widows, and the handicapped are especially ignored because men do not regard them as valuable or because they lack male protection. Women are often malnourished because they receive less food than male refugees. They are last to receive medical attention, and are among the first to starve to death. Rendered voiceless and powerless, refugee and displaced women are expected to defer their needs to the political and religious dictates of the male hierarchy. Unfortunately, Western and international assistance agencies often perpetuate this condition by granting food, relief assistance, and protection to male refugees. Often, they justify such action by claiming it "culturally appropriate." (Wali,1995:337)

What is more, sexual violence is rampant. In the host countries, local residents and gangs, military and immigrant officials, and even the local police often view women as targets of assault (Human Rights Global Report on Women,1995:102). As a result of great changes in the family

including parent separation, parent and child separation, the new responsibilities of women, and changes in men's traditional status, violence against women also occurs in the family (Vickers,1993:30). Refugee Women in Development (RefWID), a non-profit organization in Washington, has documented the following types of violence against women refugees;

> multiple and/or gang rapes; abduction; trafficking, and forced prostitution of women and children; the demand for sexual favours in exchange for food, relief assistance, and documentation; sale of children; domestic violence; murder; torture; and forced childbearing. Forced childbearing is prevalent in refugee and displaced communities, as refugee women - though malnourished and heavily traumatized - are expected to bear numerous children to replenish male populations lost to war (cited in Wali,1995:337).

Women Somali refugees fleeing across the Kenyan border between 1991 and 1993, are but one group who were recently subject to sexual assault. According to Human Rights Watch, Somali women were repeatedly attacked by bandits surrounding the camps, by former Somali military men, as well as Kenyan police officers.

> Somali women as old as fifty years of age and girls as young as four have been subjected to violence and sexual assault. Most of the women whose cases we investigated were gang-raped at gun-point, some by as many as seven twice or three times in the camps. In the vast majority of cases, female rape survivors were also robbed, severely beaten, knifed or shot. Those who had been circumcised often had their vaginal openings torn or cut by their attackers (Human Rights Watch,1995:121).

Land Mines

Land mines pose an additional threat to the lives of women and children during times of armed conflict and in the aftermath of war. At present there are more than 100 million anti-personnel land-mines scattered in 64 countries globally. Because it is most often women who till the fields and carry out the majority of the productive work in the families of the developing world, women are particularly at risk to injury and death..

Domestic Violence

As wars draw to a close, violence against women may take a new form - much closer to home. The reworking of gender relationships that can take place during periods of armed conflict due to the simultaneous absence of men and the increasing economic/social empowerment of women, may turn against women. In some post-conflict nations, domestic violence sharply increases in the immediate aftermath of war. This has been the case in nations as disparate as Mozambique (Chingogo,1996:233) and Guatemala. In Guatemala, women's groups have estimated that 75-85% of women suffer from physical and/or psychological abuse in their homes (Nuestra Voz,1997:3).

Prostitution

Violence against women may also take the shape of economic forces as well. Some women may find themselves turning to prostitution in desperation to care for themselves and their families - this in turn may feed the cycle of assault and disease. Moreover, foreign troops sent in to manage "the peace," may contribute to this particular form of oppression of women. During the Honduran military intervention, prostitution was encouraged surrounding the bases (Enloe,1993:115-116). Prostitution is also reported to have steadily increased in Mozambique after the arrival of U.N. peacekeepers. Some U.N. personnel are reported to have solicited child prostitutes as well (as cited in Chingogo,1996:232).

Social Transformation

Despite the vast atrocities inflicted upon women in times of armed conflict, it would be a mistake perceive of women as only victims of war. Social chaos resulting from war creates new forms of relationships often times with complex results. Some women, for example, become

armed combatants. In over twenty wars in recent years, including armed conflict in Mozambique, El Salvador, Guatemala, Israeli-occupied territories, and Sri Lanka, women have served as soldiers or military support forces (Vickers,1993:19). In Nicaragua women comprised fully one-third of the Sandinista army (Randall,1995:128). Although women rarely rise to the top ranks of the military, the presence of women soldiers can challenge traditional gender roles and provide a new form of politicization for women.

The majority of women caught in the cross-fire of armed conflict, whether as civilians or refugees, may also find themselves taking on new gender roles. With most men gone, due to fighting, forced separation, or death, many women must assume the entire responsibility for their family's welfare. In the process, the patriarchal family is weakened and women are forced to adapt new survival, and sometimes transformative, strategies which involve acquiring new roles formerly the preserve of men (Chingogo,1996:212). In Mozambique, "the fundamental impact of war on women has been through its undermining of the patriarchal family, the creation of economic opportunities and forced politicization/militancy."(Chingogo,1996:220)

A woman's experience during war is highly contingent on gender relations prior to the outbreak of armed conflict, the construction of gender roles during armed conflict, whether a woman is a civilian, refugee, or combatant, as well as her ethnicity/nationality, age, and economic status. Often times factors overlap and conflict. Thus one woman's experience may have included impoverishment, sexual assault, and politicization while another's may have entailed armed struggle and loss of her children. The contributions women have to make to Peace building, as well as the needs they must have met, thus reflect a complex range of evolving gender relations.

POST CONFLICT: GENDER AND PEACE BUILDING

The Need for Gender Analysis

A useful starting point for determining the interaction between gender and Peace building is CIDA's policy on Women in Development and Gender Equity. CIDA has recognized the important role women play in development for over twenty years. Since 1976, CIDA has been developing guidelines and policy that incorporates women as agents and beneficiaries of development. More recently, CIDA has also increasingly emphasised gender equity and women's empowerment. A recent CIDA document points to the importance of women's partnership in development efforts;

> In countries where the status of women has improved, faster economic growth and higher living standards also occurred, whereas in regions where women's rights and freedoms are denied, progress has been slow in coming. Where education levels for women have risen, infant mortality has declined, diet has improved and family size has shrunk (CIDA,1995c).

In order to more effectively implement development projects, CIDA has therefore devised gender analysis guidelines. The guidelines also provide the beginning of a framework for considering the contributions and needs of women in reconstructing societies;

Gender Analysis: What to do

-Gain an understanding of gender relations, the division of labour between men and women (who does what work), and who has access to, and control over, resources.
-Include domestic (reproductive) and community work in the work profile. Recognize the ways women and men work and contribute to the economy, their family and society.
-Consult with women -- individuals, women's organizations and gender experts.
-Identify barriers to women's participation and productivity (social, economic, legal, political...)
-Gain an understanding of women's practical needs and strategic interests, and identify opportunities to support both.
-Consider the differential impact of the initiative on men and women, and identify consequences to be addressed.
-Establish baseline data, ensure gender disaggregated data, set measurable targets, define indicators and define expected results.
-Outline the expected risks (including backlash) and develop strategies to minimize these risks

(CIDA,1995).

Should these guidelines also apply to peace building initiatives: should some of them be emphasized? 2)Is applying these guidelines culturally appropriate? 3)Are there any other problems with these guidelines? (See Appendix)

While these guidelines should be applied in all Peace building programs, for the purpose of this paper I will focus on two key aspects. One is the need to gain an understanding of gender relations, the other is to gain an understanding of women's practical needs and strategic interests.

The concepts "practical needs and strategic interests" are elemental to reconstruction efforts because they differentiate between what may be a woman's short term needs and long-term efforts for societal change. According to Caroline Moser whereas practical gender needs, "are usually a response to an immediate perceived necessity which is identified by a woman within a specific context," strategic gender needs involve an analysis of women's subordination and a feminist, "bottom-up" struggle (Moser,1989:1803). Moreover, "strategic interests," highlight the importance of equity and empowerment and thus introduces the key importance of human rights, and women's human rights. It is here that combining Canada's work on human rights, democratization and good governance with gender is most important.

In this final section of the paper, the interaction between gender relations and the practical and strategic needs of women will be applied to the three broad areas of economic growth, politic change, and health, healing, and security. Through a broad based approach, incorporating CIDA's gender guidelines and CIDA's policy on human rights, democratization and good governance the importance of gender in peace building will be revealed.

Political Change

Hearing Women's Voices

The presence of women at all levels of decision-making is crucial for the peaceful transition of war-torn societies. a recent United Nations Study on women in politics and decision-making in the late twentieth century outlines five basic reasons why the political participation of women in democracies is essential;

1)Women constitute at least half of any population and should be represented proportionally. The recognition of women's rights to full citizenship must be reflected in their effective participation at the various levels of political life. There cannot be true democracy where women are virtually excluded from positions of power.
2)Women's under representation can be dangerous for the legitimacy of the democratic system since it distances elected representatives from their electorate and more particularly from the women among their electors. The legitimate value of the outcome of political decision-making is thus not the same for both men and women. This may give rise to public mistrust towards the representative system.
3)Political participation involves articulating, providing and defending interests. Women are conditioned to have different social roles, functions and values. It is reasonable to believe that women are more aware of their own needs and are therefore better able to press for them. Women are more aware, for example, of the need to have control over their own bodies and therefore access to family planning; to have proper provision for the care of children and of others who are physically dependent; and to have more protection against sexual violence and harassment.
4)There are some indications that women politicians, if there are enough of them, can change the focus of politics. Women are more critical of the traditional definition of politics. An initial effect of women entering the political scene was the enlargement of the scope of politics. Issues, such as child care, sexuality and family planning, that were once confined to the private sphere are now seen as political.
5)No country can afford not to utilize all its human resources. Women comprise half the world's pool of potential talent and ability. The importance of their fundamental biological and social roles is clear, and, though their input is often unrecognized, they are major contributors to national economies through their paid and unpaid labour. Excluding women from positions of powers and from elected bodies impoverishes public life and inhibits the development of a just society (summary: United Nations,1995:XII-XIII).

What is true of older democracies is especially true for fragile democracies trying to establish political systems from the bottom-up; women must be involved. Peace building

missions, however, often times serve to reinforce existing gendered power structures instead of seeking ways to empower additional actors. In Rwanda, for example, only men were being selected by foreign advisors to staff the new police force (Enloe,1994:29). **How can Canada help women's voices to be heard, help women participate, help women to network at all levels in peace building? a)locally**

b)NGO's to NGO's (in the South)

c)NGO's to Canadian NGO's

d)Women as delegates on Canada's peace-keeping; peace building missions

E)UN and international agencies

The Politicization of Women

Women are often politicized as a result of war. This politicization can take different forms. Some women may become involved at the grassroots level agitating for an end to the violence. In Sri Lanka, Argentina, and El Salvador women have protested against the 'disappearance,' of their husbands and sons, in Belgrade women have been prominent in demonstrations in calling for a cessation of the hostilities, and in the Middle East Israeli and Palestinian women have worked together for a peaceful resolution of the Israeli-Palestinian conflict (Vickers,1993:124-125,136). On the other hand, women may become involved in a combination of representative and grassroots politics as a result of their war-time experiences. According to one female Rwandan politician;

Women in my country no longer feel that political activities do not affect them, because they suffered the most. They have learnt that people who initiate conflicts often use women when it comes to fighting. So, as women politicians, we make sure we are present in the making of political decisions, to represent the needs of women. We are active in grassroots activities and

understand the situations that women are living under. Women in Rwanda are now the majority and have no choice but to be actively involved in politics (Zimbabwe Women's Resource Centre,1995:14-15).

Indeed, as of 1995, four Rwandan women sat in a cabinet of twenty-two and there were fifteen female members of parliament out of seventy-seven parliamentarians (Zimbabwe Women's Resource Centre,1995:14-15).

One group of women who have been very active in the peace process of their country are Guatemalan activists. In Guatemala, women became organized early on in the peace accord process. Because of their effective lobbying, they were able to create a "women's sector," to provide feed-back to the government. Within two weeks, what had originated as a very divided cross-section of forty-five women's groups of all classes and backgrounds, emerged as a working sector ready to have its voice heard. Over the past several years the women's sector has lobbied for the rights of displaced women to own land, for women to be eligible for credit and training, as well as recognition of violence against women. At present the women's sector, now grown to encompass 94 groups, is organizing to influence the implementation of the peace accords (Interview:Sandra Moran). **How do we support and use the political energy of women to build peace? Should any Canadian peace building team going into the country have a requirement that they meet with, tap into the women's network?**

Although some women have been able to effectively organize, the obstacles are still great. Indeed, for women in many countries the obstacles are almost too great. In nations undergoing the transition to peace there often remains the danger of a return to pre-war patriarchal practices. Just as some men feel threatened by the new economic potential of their partners, so may male political leaders attempt to push women out of decision-making roles as

well. Cynthia Enloe describes how in the aftermath of the war in El Salvador, a former guerilla who spent most of her adult life fighting in the jungle, is now being encouraged to have her IUD taken out and become a good mother (Enloe,1993:1). While a number of Salvadoran women have been agitating for recognition of the rights of women, the battle has been up-hill (Lundoff,1992:8,25 & Sandra Moran:interview). In post-war Nicaragua, when the Frente Sandinista de Liberacion Nacional (FSLN) held its first congress in 1991, there was a strong movement to include one woman on the directorate. The obvious candidate, the female commander of the attack to take the first city in the war, was overlooked. Another three years passed before women were included on the directorate (Randall,1995:128,150). Margaret Viki, a Zimbabwean, sums up her war contributions and subsequent post-war political marginalization in this way;

> I think if the women had not been there the freedom fighters would not have won the war. Women did a great job. Cooking and providing food for the freedom fighters was a way of fighting on its own. Women cooked, and were beaten by soldiers for doing this. Sometimes, while we were busy cooking, the soldiers could come and we had to run away and hide, leaving the pot burning. but now we, the women, the 'povo' as we are called, have been forgotten. The freedom fighters have forgotten us and how much we helped them (Viki,1990:156).

In addition to facing the forces of re-emerging patriarchy, many women also face the obstacle of their own "triple burden." Caring for children, working full-time, and struggling to contribute to the political consolidation of her nation is an extremely tall-order for any woman to fill. And yet, as pointed out above, the participation of women in civil society and in elected government is a necessity if democracy is going to take root in a nation. This is particularly the case in nations where the majority of its citizens are female. As women identify practical needs, such as child care plans, in order that they might become more politically involved, Canada must be able to pro-actively respond. Sandra Moran, for example, has stated that Guatemalan women

are in need of conflict resolution and negotiation training. **Should every Canadian peace building team elicit from the Women's NGO's network in the country concerned a list of those things which they consider to be political priorities for the security of women (e.g. child-care facilities, legislation on domestic violence, etc.)?**

One of the priorities of any Peace building program includes providing governments with advice on 'good governance' and how to create a democratic constitution with a place for civil society. In Guatemala, the women's sector is trying to learn how to construct a constitution and legislation and most importantly how to create non-violent conflict resolution, which would address the particular concerns of women and the groups that represent them in democratic society. **Should Canada consider the recommendation made by the UN Commission on the Status of Women that member states should consider establishing educational programmes for girls and boys to foster a culture of peace, focusing on conflict resolution?**

Finally, a priority of peace building in the political realm must also be technical support and training for the police and judiciary in a new democracy. There is an important gender angle to such reform. Judicial institutions must be prepared to handle cases of rape and domestic violence. Police forces, similarly must be trained to recognize and act on cases of sexual assault and family violence. Again, in Guatemala, domestic violence laws have just been introduced in the last year. Such laws require education and training for all people in the judicial system. These two areas of political and legal reform are examples of where the Canadian government and NGO's could be of assistance for technical support and information sharing.

Should any technical support, in the area of judicial, legal or police assistance from

Canada insure that there is a capacity for gender specific issues?

Economic Growth: Conversion from War Economy to Peace Economy

The gender relations produced during a war are necessarily going to impact upon a woman's ability to contribute to economic reconstruction as well as her own practical and strategic needs. More often than not, women will be the primary heads of households at a war's end. To begin with, one-third of the world's families are headed by a woman (Vickers, Moser). This figure increases in the aftermath of armed conflict. In Rwanda and Cambodia, for example, women comprise over 60% of the surviving population. This condition, combined with the fact that women are responsible for 80% of agricultural production in developing countries indicates an even more prominent role for women in economic reconstruction than in times of peace. (Vickers,1993:91).

Some women may also have carved out new economic roles for themselves during the course of the war. In Mozambique, for example, a number of women began working in the informal economy;

> The collapse of rural economies as a result of war has undermined the power base of patriarchy and the hegemony of its legitimating ideology. Traditional social support networks have also broken down. In their struggle to counter-act their vulnerabilities occasioned by this break-down, some women have attained relative economic and political autonomy from male domination. This has primarily been through entrepreneurial activity in the grass-roots war-economy (Chingogo,1996:209).

While some women have found economic independence at the end of armed conflict, others face difficult obstacles. Likewise in Mozambique, violence against women in the family has risen as a result of women's new economic status (Chingogo,1996:233). Elsewhere, state and

international forces have undermined the ability of women to care for themselves and their families. In Nicaragua in 1990, for example, the new government dismantled a number of social welfare programs such as sex education and health services (Wilson & Whitmore,1995:66). In addition, a new government anxious to provide employment programs for former combatants, may overlook the just as vital employment needs of (non-combatant) women in the process.

Structural Adjustment Programs

Many countries attempting to rebuild are simultaneously facing the pressure of foreign trade arrangements and structural adjustment programs. Structural adjustment programs have an impact on the ability of women to contribute to peace building. Jeanne Vickers argues that structural adjustment programs have a greater impact on women than men, "the impact is principally felt among food-deficit farming households, pastoral communities, the landless, the urban unemployed, and those with jobs that do not pay enough for survival (Vickers,1993:90). Moreover, when women are heads of households, the impact is even more dramatic. Vickers sums of the situation in this way;

> Because of social and gender discrimination, the strategies adopted for structural adjustment have tended not to take into account the vital economic role of women in agriculture, in industry and in the home. Instead of supporting women's productive roles, such strategies have created further obstacles to their economic participation and consequently reinforced the negative effect of such programmes on the most vulnerable (Vickers,1993:90).

Caroline Moser notes the structural adjustment programs additionally rely on women's unpaid labour to care for children, gather fuel, process food, prepare meals, and nurse the sick (Moser,1989:1814). a nutrition program in Tamil Nadu, India sponsored by the World Bank, for example, did not factor the labour of community women's volunteer groups into the project's successful efficiency rating (cited in Chowdry,1995:33). Most alarming for women in post-war

economies, is the possibility of structural adjustment programs exacerbating already poor social and economic conditions;

The capacity of the household to shoulder the burden of adjustment can have detrimental effects in terms of human relationships, expressed in increased domestic violence, mental health disorders and increasing numbers of woman-headed households resulting in the breakdown in nuclear family structures (Moser,1989:1814). **What pressure can Canada bring to bear on Structural Adjustment Programs to make them more gender equitable?**

Land Reform, Education and Micro-Credit

It is clear that women play a vital role in the economies of reconstructing nations. Certain building blocks are required if women are to be part of the economic rebuilding of a society.

People moving back on to land is a critical part of many peace building initiatives. Gender is often overlooked. Recognition of seemingly ungendered factors such as zoning laws, for example, can contribute to the ability of women to provide for themselves and their families. Caroline Moser has pointed out that legislation that separates residential and business activities assumes the separation of productive and reproductive roles. This is problematic for women who have children and need to work near their homes (Moser,1989:1805).

Land tenure is an issue also if women are barred from owning property or can only own it with the permission of their husbands, as with property laws in Rwanda and Guatemala. **What can Canada do to help support land reform that will secure peace, create economic growth and empower women?**

Finally, two key issues which must be addressed if women are to partake in the economic

recovery of their country: education for girls and women and micro-credit and loans for women. **What role should education and micro-credit for girls and women be part of any peace building initiative?**

Health, Healing and Security

Cynthia Enloe has written;

Feminist thinking about peace is not necessarily locked in this war/peace dichotomy. Perhaps because feminists start from the conditions of women's lives, and because they see how many forms violence and oppression can take, they are more likely to define peace as women's achievement of control over their lives (Enloe,1993:65).

Just because a peace treaty has been signed and the war declared over does not mean that the violence has ended for everyone. Indeed, for many it has only just begun. The aftermath of prolonged or even temporary displacement can be devastating and when compounded by the horror of sexual assault, it is even more damaging. Past and continuing injustice against women must be effectively addressed if a rebuilding society is to effectively heal.

To begin, in wars where groups of women were marginalized, discriminated against and tortured due to their gender, ethnicity and/or political affiliations several important actions must take place. In addition to ensuring that police and judicial training is gender-sensitive, and that indeed that women are being trained in these institutions as well, women's physical and psychological wounds must be tended. According to Human Rights Watch, the injuries that refugee and displaced women sustain from being raped persist long after the incident. Problems can include;

miscarriages by women raped when pregnant; haemorrhaging for long periods; inability to control urination; sleeplessness; nightmares; chest and back pains; and painful menstruation. For women who have undergone the practice of female genital mutilation, the physical injuries

caused by rape are compounded (Human Rights Watch,1995:102).

Additional health problems for women sexually assaulted may include the contraction of sexually transmitted diseases such as syphilis, herpes, chlamydia and HIV. This matter is particularly urgent in Rwanda as even before the war, HIV infection among adults in the capital, Kigali, was estimated at 31% (Rall,1995).

Unwanted pregnancy poses another significant difficulty. In the main hospital in Kigali, one doctor estimated that by March 1995 he had seen 200 women aged 12-28 who were pregnant as a result of rape. Ten percent had already tried to terminate their pregnancies, while 80% were seeking abortions. According to Ann Rall, because of legal issues the doctors did not reveal whether or not they were able to comply with these women's demands (Rall, 1995).

Women do not just face potential health problems and unwanted pregnancy as a result of being raped, however, they also face the possibility of societal discrimination and ostracization as a result of their experience. This discrimination may include the unavailability of abortion due to religious and legal reasons, as cited above, and it may also include societal rejection of women who have been raped. According to an investigation into the rapes committed in Rwanda during the genocide women felt the blame for the assaults rested in their hands;

> Some, it seems, fear losing the love of their families or spouses because they have lost their virginity or known a man other than their husband. They consider the rape to be a type of adultery because there has been no legal recognition of the crime. Others worry that their families will reproach them for having supposedly chosen survival through rape over death. The guilt of having survived the genocide at the cost of being raped is intense and reinforces their silence (Bonnet cited in Brunet & Rousseau, 1997).

As a result women may be reluctant to seek medical assistance as well as file police reports (Wali,1995:338).

As noted earlier in this paper, violence against women takes place in both public and private. In order for women to feel "secure," and in order for them to be able to contribute to the rebuilding of their families, their lives, and their nation, two important needs must be addressed. First their practical needs must be met. For displaced and refugee women, this may mean access to shelter for themselves and their family. Moreover, women must have access to daily items such as birth control and sanitary pads (Zimbabwe Women's Resource Centre,1995,14-15) as well as medical and psychological support to begin their healing. Second, and equally important, women's strategic interests must be met. This means addressing the root sources of oppression against women manifested prior to, during, and after the armed conflict (Wali,1995:338). a society cannot heal if large sectors of its population are being cast as political symbols or objects of nationalist goals. Nor can it heal if the violence has retreated behind closed doors. **What specific needs could Canada address re: Women's Health?**

CONCLUSION

In nations rebuilding, it is women more often than not who head the households, who earn the money to feed their families, and who pick-up the pieces at a war's end. When responding to the question; how can women support reconstruction? The answer is therefore clear. In order for women to effectively rebuild the nation, however, another question must be answered; how can reconstruction support women? As Kenneth Bush has noted, Peace building is not about assisting a return to the status quo prior to the conflict (Bush,1995). More often than

not, the status quo is part of what led to the hostilities. When assisting nations rebuild, therefore, right from the peacekeeping phase to the Peace building process, Canada must effectively seek out and support women trying to enact change in their countries. In the majority of cases, these women will not be at the negotiating table, nor will they be the returning combatants. They will be the women in their homes, in the fields, in factories, and in small grassroots organizations. Where possible, Canada must support the practical and strategic needs of these women as they identify where they need help and what must change. Peace building cannot be a process of supporting the power-holders only. Peace building, and the crucial notion of accompaniemento, must entail empowering those who have the resources and will to rebuild their nation from the bottom-up; on their own terms.

In addition, Canada must take the initiative to ensure the missions it sends to rebuilding nations, such as judiciary and police training forces, are sensitive to gender constructs and the lived experiences of groups of women in the country. To be fully effective in this respect, a wide range of Canadians actors can be drawn on to support Peace building. Groups as diverse as human rights and development organizations to legal scholars and legislators could work with women and men in their efforts to create a more democratic society. These efforts must be coordinated, however, and responsive as needs change and conditions shift. Moreover, these efforts must be long-term.

Finally, two, related points must be made. When thinking about gender and peace building it is important to recognize the vast diversity of experience, and thus needs, of women in reconstructing nations. No two nations, nor even groups within nations, will likely be faced with exactly the same problems and opportunities. At the same time as keeping this is mind, however,

it is important to recognize the ways in which women in different reconstructing nations may be able to assist one another. Sandra Moran has commented on the usefulness of meeting with other Central American women at a regional conference several years ago (Moran,interview). Likewise, Rwandan women have similarly benefitted from exchanging conflict and post-conflict experiences and strategies with women from Zimbabwe (Zimbabwe Women's Resource Centre,1995). Canada must find ways to support this kind of cross-national networking between women.

Canada has an excellent international reputation for its work in areas of human rights and gender and development (Moser,1989 & Chowdry,1995). In addition to formulating concrete policies in these areas, Canada has also sought change to create change for women in the international arena. At the Fourth World Conference on Women, for example, Canada took the lead in negotiations and won language that reaffirms that "rape in the conduct of armed conflict constitutes a war crime and under circumstances it constitutes a crime against humanity."(Platform,1996) Canada not only recognizes the key role of women in development, but that the female experiences of violence and security must be addressed if a society is to progress. Moreover, Canada recognizes that women have inherent rights in and of themselves. To this end, it is vital that Canada incorporate its previous experience into Peace building policy. Only when the impact of gender is effectively assessed and when the needs of different groups of women and men are accounted for, can Canada best help other nations build a, "sustainable infrastructure of human security."(Axworthy,1996) **What are the obstacles to focusing on gender; a)within the Canadian Federal government b)in a reconstructing nation? In what respects does incorporating gender fulfill the peace building mandate? In what respects**

does it undermine the mandate? How can different groups of women be engaged in the peace building process?

Appendix

CIDA's Gender Analysis Guidelines

1)Who is the target of the proposed policy, program or project? Who will benefit? Who will lose?

2)Have women been consulted on the "problem," the intervention to solve the problem? How have they been involved in the development of the "solution"?

3)Does intervention challenge the existing gender division of labour, tasks, responsibilities and opportunities?

4)What is the best way to build on (and strengthen) the government's commitment to the advancement of women?

5)What is the relationship between the intervention and other actions and organizations - national, regional or international?

6)Where do opportunities for change or entry points exist? And how can they best be used?

7)What specific ways can be proposed for encouraging and enabling women to participate in the policy/program/project, despite their traditionally more domestic location and subordinate position.

8)What is the long-term impact in terms of women's increased ability to take charge of their own lives, and to take collective action to solve problems? (CIDA,1995b)

Bibliography

Bibliography

Alexander, Rajani E., "Evaluating Experiences: CIDA's Women in Development Policy, 1984-94," *Canadian Journal of Development Studies*, Special Issue, 1995.

Axworthy, Lloyd, "Building a Peace to Last: Establishing a Canadian Peace building Initiative, Notes for an Address, North York, October 30, 1996.

Ball, Nicole, "The Challenge of Rebuilding War-Torn Societies," in (?)

"The Beijing Declaration and Platform for Action," New York: Department of Public Information United Nations, 1996.

Boutros-Ghali, Boutros, *An Agenda for Peace*, New York: Department of Public Information United Nations, 1992.

Bush, Kenneth, "Beyond Bungee Cord Humanitarianism," *Canadian Journal of Development Studies*, Vol.17, Special Issue, 1996.

Bush, Kenneth, "Towards a Balanced Approach to Rebuilding Wartorn Societies," *Canadian Foreign Policy*, vol.3, no.3, 1995.

Brunet, Ariane and Stephanie Rousseau, "Acknowledging Violations, Struggling Against Impunity: Women's Rights, Human Rights," International Centre for Human Rights and Democratic Development," Unpublished paper.

Chingogo, Mark F., *The State, Violence and Development*, Hants: Avebury Ashgate Publishing Ltd., 1996.

Chowdry, Geeta, Engendering Development?, in Marianne H. Marchand and Jane L. Parpart (ed.s), *Feminisim, Postmodernism, Development*, London: Routledge, 1995.

Chowdry, Najma et al., "Redefining Politics: Patterns of Women's Political Engagement from a Global Perspective," in Chowdry, Najma and Barbara Nelson (ed.s), *Women and Politics Worldwide*, New Haven: Yale University Press, 1994.

CIDA, "Government of Canada Policy for CIDA concerning Human Rights, Democratization and Good Governance," CIDA, December 1995a.

CIDA, "CIDA's Policy on Women and Gender Equity,"1995b.

CIDA, "Women: Vital Partners in International Development," 1995c.

Enloe, Cynthia, *The Morning After*, Berkeley: University of California Press, 1993.

Enloe, Cynthia, "When Feminists Think About Rwanda," *Cultural Survival* Quarterly, Vol.19, No.1, 1994.

"Establishing a Canadian Capability in Peace-Building," Canadian Department for Foreign Affairs and International Trade.

Human Rights Watch, *The Human Rights Watch Global Report on Women's Human Rights*, New York: Human Rights Watch, 1995.

Iundoff, Catherine, "Feminists Reconstruct El Salvador," *Off Our Backs*, Vol.22, No.4, 1992.

Joint Evaluation of Emergency Assistance to Rwanda, "The International Response to Conflict and Genocide: Lessons from the Rwanda Experience", March 1996.

Meznaric, Silva, "Gender as an Ethno-Marker: Rape, War and Identity Politics in the Former Yugoslavia."

Moran, Sandra, Interviews: February 11 & 17, 1997.

Moser, Caroline, "Gender Planning In the Third World: Meeting Practical and Strategic Gender Needs," *World Development*, Vol.17, No.11, 1989.

"November 25: International Day Against Violence Against Women," *Nuestra Voz*, No.3, 1997.

Pietila, Hilkka and Jeanne Vickers, *Making Women Matter,* New Jersey: Zed Books, 1994.

Rall, Ann, "Lessons from a Genocide," *Off Our Backs*, Vol.25, No.3, 1996.

Randall, Margaret, *Our Voices, Our Lives*, Maine: Common Courage Press, 1995.

United Nations High Commissioner for Refugees, *The State of the World's Refugees*, New York: Oxford University Press, 1995.

Vickers, Jeanne, *Women and War*, New Jersey: Zed Books, 1993.

Wali, Sima, "Human Rights for Refugee and Displaced Women", in Julie Peters and Andrea Wolper (ed.s), *Women's Rights, Human Rights*, New York: Routledge, 1995.

Wilson, Maureen and Elizabeth Whitmore, "Accompanying the Process: Principles for International Development Practice," *Canadian Journal of Development Studies*, Special Issue, 1995.

Zimbabwe Women's Resource Centre and Network News Bulletin, "Women in Politics in Rwanda: Picking up the Pieces," Vol.4, No.3, 1995.

Canadian Centre for Foreign Policy Development
Centre canadien pour le développement de la politique étrangère

1006.3F

125 Sussex Dr. Ottawa, Ontario K1A 0G2

ÉGALITÉ DES SEXES ET CONSOLIDATION DE LA PAIX

Kimberley Manning, Université de Washington
Barbara Arneil, Université de la Colombie-Britannique

Le 20 mars 1997

1006.3F

ISBN: 0-662-86710-6
E2-371/1997F

Le 30 octobre 1996, le ministre des Affaires étrangères a annoncé une nouvelle Initiative canadienne de consolidation de la paix et un nouveau fonds de consolidation de la paix (doté d'un budget annuel de 10 millions de dollars). Même si le Canada a été un chef de file dans le développement du concept et de la pratique du maintien de la paix, la notion de la consolidation de la paix demeure relativement nouvelle pour les Canadiens et le reste de la communauté internationale et, en conséquence, il reste à en déterminer bon nombre des aspects. Dans le présent document, on examinera un aspect essentiel de la consolidation de la paix qui a été négligé jusqu'à maintenant, à savoir le rôle des hommes et des femmes. À la lumière de plusieurs expériences récentes au Rwanda et au Guatemala, ainsi que des é tudes de plus en plus nombreuses sur l'importance de cet aspect dans les processus de développement, on fera valoir que les femmes jouent un rôle critique dans la reconstruction de leur pays. De plus, vu l'expérience du Canada dans les dossiers du maintien de la paix, de l'égalité des sexes et du développement ainsi que des droits de la personne, le Canada est bien positionné pour faire la promotion d'un modèle intégrateur de la consolidation de la paix qui réponde efficacement aux besoins d'une nation en reconstruction.

LA CONSOLIDATION DE LA PAIX - UNE DÉFINITION EN GESTATION

Pour bien comprendre comment le concept de la consolidation de la paix est articulé et développé à l'heure actuelle, il importe d'examiner les mandats d'activités plus traditionnelles de maintien de la paix. Dans son *Agenda pour la paix*, publié en 1992, Boutros Boutros-Ghali classe les initiatives de sécurité de l'ONU en quatre catégories distinctes. La **diplomatie préventive** « a pour objet d'éviter que des différends ne surgissent entre les parties, d'empêcher qu'un différend existant ne se transforme en conflit ouvert et, si un conflit éclate, de faire en sorte qu'il s'étende le moins possible », et le **rétablissement de la paix** « vise à rapprocher des parties hostiles ». Tant la diplomatie préventive que les initiatives de maintien de la paix font appel à l'expertise d 'acteurs et d'organisations politiques formels. Les efforts de **maintien de la paix**, par contre, requièrent principalement la participation d'acteurs militaires (Bush, 1996:83). Selon Boutros-Ghali, « le maintien de la paix consiste à établir une présence des Nations Unies sur le terrain, ce qui n'a jusqu'à présent été fait qu'avec l'assentiment de toutes les parties concernées, et s'est normalement traduit par un déploiement d'effectifs militaires et/ou de police des Nations Unies ainsi, dans bien des cas, que de personnel civil ». Au début des années 1990, on s'est toutefois de plus en plus rendu compte qu'avec la montée des conflits intra-étatiques, les opérations traditionnelles de maintien de la paix ne pouvaient résoudre les conflits existants sans prendre aussi en compte la nécessité de rebâtir les institutions gouvernementales civiles. C'est ce qui a donné naissance au concept de la **consolidation de la paix** - une action menée en vue de définir et d'étayer les structures propres à raffermir la paix afin d'éviter une reprise des hostilités (Boutros-Ghali, 1992:12).

Malgré qu'il se soit récemment engagé à appuyer la consolidation de la paix, le gouvernement canadien n'a toujours pas fini d'en recenser les priorités et de déterminer comment le mieux les réaliser. Le consensus quant à l'objectif ultime est plutôt clair : la sécurité humaine

et la prévention de nouveaux actes de violence. Et ce même consensus n'a fait aucun doute lorsqu'il s' est agi d'identifier les contraintes associées à la consolidation de la paix : court délai pour une action initiale, conditions sociales instables, institutions gouvernementales et civiques impuissantes, et pénurie économique (Axworthy, 1996; Bush, 199; Ball, 1996). Ce qui n'a pas été établi avec certitude, toutefois, c'est la façon par laquelle le Canada peut le mieux aider un autre pays à faire la transition vers la paix, ou pendant combien de temps il lui faudra prodiguer cette aide. **Comment définissons-nous la consolidation de la paix : que signifient la sécurité humaine et la prévention de nouveaux actes de violence pour les femmes une fois le conflit terminé?**

Le gouvernement canadien a récemment examiné plusieurs modèles comme approches possibles d'une consolidation de la paix efficace, dont **a) la médiation diplomatique et la prévention des conflits** (par les gouvernements, les organisations internationales et/ou les ONG); **b) le maintien de la paix classique** assuré par les forces militaires et policières, mais adapté pour les civils (par ex. le modèle des « gardiens de la paix civils »); et **c) l'aide au développement**, adaptée pour répondre aux besoins de démobilisation des ex-combattants et de reconstruction des gouvernements et des appareils judiciaires. Tant l'approche du « maintien de la paix classique » que celle de la médiation diplomatique sont essentielles au début d'une crise et à son paroxysme; mais ni l'une ni l'autre ne peuvent fournir le soutien nécessaire à une reconstruction gouvernementale, sociale et économique efficace.

Kenneth Bush a fait valoir que la consolidation de la paix est d'abord et avant tout un processus de développement assorti d'un volet de sécurit é, plutôt que l'inverse. Alors que les missions de maintien de la paix tendent à être à caractère militaire, de courte durée et autonomes, les projets de développement tendent à être axés sur les processus et de longue durée, et à être focalisés sur la capacité des communautés d'identifier les problèmes et de formuler des solutions (Bush, 1995:56-57). De plus, une absence prolongée des forces de maintien de la paix peut effectivement conduire à une « paix armée », qui peut à son tour favoriser un retour à la violence après le départ des gardiens de la paix (Bush, 1995:49-50). **Le Canada devrait-il suivre un modèle de développement pour la consolidation de la paix, plutôt qu'un modèle diplomatique ou militaire? Quel modèle servirait le mieux les besoins des femmes?**

Depuis plusieurs années, l'Agence canadienne de développement international (ACDI) explore des façons d'appuyer le « bon gouvernement » et les droits de la personne. Dans son document d'orientation de 1995 sur les droits de la personne, la démocratisation et le bon gouvernement, elle identifie les liens entre le développement économique, social et politique : La vision que l'Agence a du développement durable s'édifie à partir du lien intrinsèque qui, dans toute société, unit les processus politiques, économiques, écologiques, sociaux et culturels, et l'ACDI s'emploie à intégrer cette définition dans son action de promotion du développement. Étaye cette vision la reconnaissance du fait que la répartition équitable du pouvoir et des ressources, au sein des sociétés et entre elles, et que la participation de leur population à la prise de décisions sont essentielles à la réussite de l' action de l'Agence (ACDI, 1995a).

Ce document est fort éclairant sur le travail de consolidation de la paix, mais il reste plusieurs mesures à prendre pour pouvoir formuler une politique efficace en la matière. Comme le souligne Nicole Ball, les efforts de reconstruction ne sont pas du « développement normal ».

Après un conflit, les relations sociales et économiques sont mouvantes, et il règne une grande instabilité. En conséquence, pour que le Canada puisse le mieux appuyer la reconstruction, plusieurs conditions doivent être réunies. Premièrement, même si l'on ne dispose effectivement que peu de temps pour apporter des changements, ces derniers ne dureront que s 'ils bénéficient d'un soutien à long terme (Bush, 1996; Ball, 1996). Deuxièmement, les Canadiens qui participent aux initiatives de consolidation de la paix doivent accepter le fait que la reconstruction est d'abord et avant tout un effort local. Le terme *accompanamiento*, ou « accompagnant le processus » pourrait servir à décrire le genre de partenariats dont le Canada pourrait faire partie. Appliqué à un projet de développement entre le Canada et le Nicaragua à la fin des années 1980 et au début des années 1990, le terme fait appel aux notions de participation et d'autonomisation collective et implique que ce sont les Canadiens qui « accompagnent » la reconstruction, et non l'inverse (Wilson et Whitmore,1995:61-77). Quel rôle la société civile devrait-elle jouer dans la consolidation de la paix, tant dans le pays concerné qu'au Canada? Cette participation est-elle d'une importance critique pour le succès de la consolidation de la paix? À quel point est-elle importante pour les femmes? Devrait-ce être une condition préalable pour le Canada s'implique ou fournisse de l'aide à une initiative de consolidation de la paix?

Enfin, en plus d'opter pour le long terme et pour un rôle d'*accompanamiento*, il est impé ratif que le Canada adopte dans sa politique de consolidation de la paix une approche systémique au niveau tant de l'analyse que de l'application. À cette fin, son travail dans le dossier de l'égalité des sexes et du développement ainsi que dans celui des droits de la personne est fort instructif; il a en effet su montrer qu'en s'attaquant au problème des niveaux sexospécifiques de violence et de pouvoir, on contribue à accroître la prospérité et la sécurité des sociétés (ACDI,1995a, c). De plus, compte tenu de la confusion qui règne dans la société au sortir de conflits armés, il est d'autant plus critique d'évaluer l'impact systémique des rapports entre les sexes.

En période de ressources limitées, le gouvernement canadien est confronté à de nombreux choix difficiles quant aux secteurs où concentrer ses efforts à l'intérieur de l'enveloppe de la consolidation de la paix. **Comment le Canada opère-t-il ses choix? Quels critè res faudrait-il utiliser? a) La taille du pays - plus petit est-il préférable pour un pays comme le Canada? b) Un pays du même hémisphère?**

Le reste du présent document est consacré à l'impact des rôles masculins et féminins avant, durant et après les conflits. Une étude de la construction sociale des rôles attribués aux deux sexes en regard de l'ethnicité et de la violence ainsi que des diverses façons par lesquelles la guerre a un impact sur les femmes durant et après les conflits armés permettra de mieux comprendre les rapports sexospécifiques dans le contexte de la consolidation de la paix. C'est alors que nous pourrons commencer à poser les questions nécessaires et faire appel aux meilleures ressources pour créer une politique de consolidation de la paix à la fois systémique et efficace.

QUE VIENT FAIRE LA SEXOSPÉCIFICITÉ DANS LA CONSOLIDATION DE LA PAIX?

Un rapport publié en 1995, « The International Response to Conflict and Genocide: Lessons from the Rwanda Experience », qui é value la réponse internationale au génocide rwandais, clarifie deux choses. Premièrement, comme les femmes composent entre 60 et 70 % de la population au Rwanda, la question de leur rôle dans la consolidation de la paix ne se pose pas : elle va de soi. Deuxièmement, les besoins spécifiques des femmes n'ont pas été satisfaits mais auraient dû l'être. Non seulement plusieurs milliers de femmes ont été sauvagement violées durant la guerre mais, dans certaines régions, entre le tiers et la moitié d'entre elles sont aujourd'hui veuves. Un an après le génocide, on n'avait toujours pas mis en place de programme national global pour offrir un soutien familial aux survivantes.

Les initiatives humanitaires menées au Rwanda au lendemain de la guerre et du génocide soulignent deux questions très importantes, et inévitablement liées, que doit impérativement prendre en compte la politique de consolidation de la paix. Premièrement, comment les femmes peuvent-elles soutenir la reconstruction? Et deuxièmement, comment la reconstruction peut-elle soutenir les femmes? Au Rwanda, par exemple, comme la majorité de la population adulte se compose maintenant de femmes, ces dernières sont nécessairement appelées à devenir des partenaires vitaux dans le processus. Pour être pleinement efficaces, toutefois, il est essentiel qu'elles puissent fonctionner comme agents autonomes. Cela signifie entre autres de les appuyer dans leurs efforts en vue de faire modifier les lois existantes de sorte qu'elles puissent hériter de biens fonciers. Les femmes peuvent aussi avoir des besoins spécifiques (de nature économique, en matière de soins de santé et/ou de s écurité) après un conflit violent. Les Rwandaises qui ont été victimes de viol, par exemple, peuvent avoir besoin de certaines formes d'aide pour refaire leur vie avant et pendant qu'elles reconstruisent leur pays.

Avant d'examiner l'interaction entre la sexospécificité et la consolidation de la paix et les questions posées ci-dessus, toutefois, il est nécessaire de voir ce qu'on entend par la sexospécificité ainsi que les implications de la violence, de la paix et de la guerre pour les hommes et pour les femmes. Ce n'est qu'une fois qu'on aura compris clairement la corrélation entre les sexes et la violence en temps de « paix » et de « guerre » et la place que la sécurité occupe dans la vie des femmes qu'on pourra déterminer ce que ces dernières apportent aux efforts de consolidation de la paix et ce qu'elles en attendent.

VIOLENCE ET SEXOSPÉCIFICITÉ

L'Agence canadienne de développement international définit les relations masculines et féminines comme étant « [l]es rôles et [l]es responsabilités attribués aux hommes et aux femmes dans le contexte de leur société. » (ACDI,1995b) Le terme « sexospécificité » est une catégorie d'analyse plus utile que « femmes », puisqu'elle prend en compte la relation non seulement entre les hommes et les femmes, mais aussi entre différents groupes d'hommes et de femmes. On peut ainsi englober les similarités et les différences entre les classes et d'autres caractéristiques sociales (Chowdry et collab., 1995, Moser,1989:1800). Lorsqu'on analyse les situations avant,

durant et après les conflits, il est particulièrement important de considérer la sexospécificité comme un système de relations.

Lorsque l'on étudie la relation entre les femmes et la guerre, et les femmes et la paix, il importe de comprendre que la violence à l'égard des femmes est un phénomène très sexospécifique. Le Programme d'action définit ce type de violence comme étant
tous actes de violence dirigés contre des femmes en tant que telles et causant ou pouvant causer aux femmes un préjudice ou des souffrances physiques, sexuelles ou psychologiques, y compris la menace de tels actes, la contrainte ou la privation arbitraire de liberté, que ce soit dans la vie publique ou dans la vie privée. En conséquence, la violence à l' égard des femmes s'entend comme englobant, sans y être limitée, les formes de violence énumérées ci-après :
a) la violence physique, sexuelle et psychologique exercée au sein de la famille, y compris les coups, les sévices sexuels infligés aux enfants de sexe féminin au foyer, les violences liées à la dot, le viol conjugal, les mutilations génitales et autres pratiques traditionnelles préjudiciables à la femme, la violence non conjugale et la violence liée à l'exploitation;
b) la violence physique, sexuelle et psychologique exercée au sein de la société, y compris le viol, les sévices sexuels, le harcèlement sexuel et l'intimidation sur les lieux de travail, dans les établissements d'enseignement et ailleurs, le proxénétisme et la prostitution forcée;
c) la violence physique, sexuelle et psychologique perpétrée ou tolérée par l'État, où qu'elle s'exerce.

114.Constituent également des actes de violence à l'égard des femmes les violations de leurs droits fondamentaux dans les zones de conflit armé, notamment le meurtre, le viol systématique, l'esclavage sexuel et la grossesse forcée. (Programme d'action, 1996)

Qu'elle ait lieu en temps de paix ou de guerre, au foyer ou dans la rue, qu'elle soit perpétrée par un conjoint ou un combattant armé, la violence à l'égard des femmes reste une forme de violence. De plus, la construction des rôles sexospécifiques avant et durant les conflits armés, la vulnérabilité des femmes aux formes sexuelles de violence, tant comme civiles que comme réfugiées, et l'occasion de remettre en question certains a priori sexospécifiques en participant aux combats armés et en assumant de nouveaux rôles économiques, ont des répercussions certaines sur la consolidation de la paix après les conflits.

Il faut d'abord se demander **de quelles façons les femmes subissent la violence différemment des hommes et ce que signifie pour elles la protection contre la violence.** Il y a, à ce chapitre, plusieurs grands volets à examiner : le viol; les réfugiés et camps de réfugiés; les mines terrestres; la violence domestique; et la prostitution.

Viol collectif

De plus en plus, les guerres modernes résultent de conflits civils et souvent ethniques, davantage que de guerres entre des États. Le Rwanda et la Bosnie ne sont que deux pays parmi plusieurs où a sévi, ces dernières années, une forme quelconque de guerre civile. Les vues nationalistes et/ou ethniques qui ont donné naissance à ces types de conflits peuvent toutefois avoir des implications différentes pour les femmes que pour les hommes. Les femmes peuvent en effet être cantonnées dans le rôle de pions symboliques dans la période qui précède la violence. Silva Meznaric, par exemple, a montré durant une campagne médiatique sur le viol au Kosovo à

la fin des années 1980 que le sexe servait d'« ethno-marqueur ». Pour tenter de mieux démarquer les lignes ethniques entre les Serbes et les Albanais avant la guerre, les autorités serbes non seulement ont rapporté[s]1, mais elles ont aussi fait du viol des femmes serbes un acte « politique » dans le Code criminel de la République de Serbie. Selon Meznaric, « la violence associée au "viol ordinaire" est moins sévèrement punie parce que, présumément, les victimes et les agresseurs ne sont pas de nationalités différentes, alors que quand la victime est de nationalité serbe, le viol est qualifié d'acte politique et frappé de peines plus s évères. » *[Traduction]* (Meznaric, 1994:79)

Dans le discours nationaliste, les femmes peuvent aussi être identifiées comme des « mères de la patrie » ayant des responsabilités de procréation spécifiques. En conséquence, l'image que l'on donne des femmes avant la guerre a un impact profond sur les expériences de guerre de ces dernières, comme sur leur comportement après la guerre. Dans le cas de l'ex-Yougoslavie, la notion de la femme comme ethno-marqueur s'est maintenue durant les conflits armés. On estime que jusqu'à 20 000 musulmanes ont été victimes de viol dans le cadre d'efforts systématiques visant à la fois à humilier l'ennemi (mâle) et à éliminer l'ethnie musulmane (Meznaric, 1994:92).

Les viols en Bosnie ne sont d'aucune façon un événement isolé. Durant la Seconde Guerre mondiale, les autorités japonaises ont forcé des Coréennes et des Chinoises à servir de « femmes de réconfort » aux soldats japonais et, les dernières semaines de la guerre en Allemagne, on estime que plus de 100 000 femmes ont été violées dans la seule ville de Berlin (Pietila et Vickers, 1994:146). Plus récemment, des Vietnamiennes, des Somaliennes et des Rwandaises ont aussi été victimes d'agressions sexuelles durant les conflits armés.

Les femmes sont très vulnérables aux agressions sexuelles et à d'autres formes de violence en temps de guerre en partie parce que les conflits armés modernes ne se limitent pas au champ de bataille. En effet, alors que durant la Seconde Guerre mondiale les civils représentaient la moitié des victimes, ils en représentent aujourd'hui 80 % en moyenne (cité dans Vickers, 1993:24). En temps de guerre, comme la plupart des femmes sont des civils, et comme souvent la population civile se compose surtout de femmes, il n'est donc pas étonnant que les femmes constituent aussi la majorité des réfugiés.

Réfugiés/camps de réfugiés

La question des réfugiés et des camps de réfugiés dans le contexte de conflits est un deuxième volet d' une pertinence spécifique pour les femmes. Selon le Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (HCR), le nombre de réfugiés dans le monde est passé de 17 millions en 1991 à 27 millions en 1995. Cette année-là (1995), il y avait aussi environ 5,4 millions de déplacés internes. Pour la plupart, la vie de réfugié est extrêmement traumatisante.

Devenir un réfugié signifie perdre presque tout. Lorsque des personnes partent en exil, elles doivent souvent abandonner une grande partie des biens, si maigres fussent-ils, qu'elles avaient accumulés dans leur pays d'origine. Devenir un réfugié entraîne toujours une dégradation du statut é conomique et social de la personne. Même dans les pays qui pratiquent une politique d'asile généreuse, le réfugié est presque inévitablement contraint de s'installer dans la partie la plus marginale du territoire et d'accepter les emplois les moins recherchés et les moins bien payé s.

La perte subie par un réfugié a également une dimension sociale, psychologique et juridique importante. Une personne contrainte de s'exiler se trouve séparée d'un environnement familier et coupée de ses amis, de sa famille, de ses amis et de réseaux sociaux établis. Ne sachant quand ils pourront rentrer chez eux ni ce qu'ils trouveront à leur retour, de nombreux réfugiés vivent en état d'incertitude permanente. Et si certains réussissent à s'installer et à s'intégrer dans leur pays d'asile, beaucoup découvrent qu'ils sont obligés d' y vivre comme des citoyens de seconde classe, privés des droits, des libertés et des avantages dont jouissent les citoyens ordinaires de ce pays. (HCR, 1995:26)

Le sentiment de perte et l'incertitude décrits ci-dessus sont encore plus grandes dans le cas des femmes, qui représentent 80 % des ré fugiés. Dans leur fuite pour échapper au danger, comme à leur arrivée dans les camps de réfugiés, les femmes restent exposé es à la discrimination et à la violence. Selon Sima Wali :
Dans les camps des pays de premier asile, la priorité accordée aux hommes signifie que les besoins des victimes de viol, des veuves et des handicapé s sont spécialement ignorés parce que les hommes ne jugent pas ces personnes utiles ou parce qu'elles ne bénéficient pas d'une protection masculine. Les femmes souffrent souvent de malnutrition parce qu'elles reçoivent moins de nourriture que les hommes. Elles sont les dernières à être soignées, et les premières à mourir de faim. Privées du droit de parole et impuissantes, les réfugiées et les déplacées sont censées subordonner leurs besoins aux dictats politiques et religieux de la hiérarchie masculine. Malheureusement, les organismes d'aide occidentaux et internationaux perpétuent souvent cette situation en fournissant de la nourriture, des secours et de la protection aux réfugiés masculins. Souvent, ils justifient cette action en prétendant qu'elle est « culturellement appropriée. » *[Traduction]* (Wali,1995:337)

Qui plus est, la violence sexuelle sévit. Dans les pays d'accueil, les gangs et les résidants locaux, les fonctionnaires militaires et d'immigration et même la police locale voient fréquemment les femmes comme des cibles (Human Rights Watch Global Report on Women, 1995:102). En conséquence des grands changements survenus dans la famille, comme la séparation des parents, la séparation des parents et des enfants, les nouvelles responsabilités des femmes, et les changements au niveau du statut traditionnel des hommes, les femmes sont aujourd'hui victimes d'actes de violence au sein même de la famille (Vickers, 1993:30). Refugee Women in Development (RefWID), une organisation sans but lucratif de Washington, a documenté les types suivants d'actes de violence contre les réfugiées :

les viols multiples et/ou collectifs; les enlèvements; le proxénétisme, et la prostitution forcée des femmes et des enfants; les faveurs sexuelles en échange de nourriture, de secours et de documents officiels, la vente d'enfants, la violence domestique, le meurtre; la torture; et les grossesses forcées. Les grossesses forcées sont courantes dans les communautés de réfugiées et de déplacées, puisqu'on s'attend de ces femmes - même si elles sont mal nourries et très traumatisées - qu'elles donnent naissance à de nombreux enfants qui viendront remplacer les hommes perdus au combat. *[Traduction]* (cité dans Wali, 1995:337)

Les réfugiées somaliennes qui, fuyant leur pays, ont traversé la frontière avec le Kenya entre 1991 et 1993 sont un des groupes qui ont été récemment victimes d'agressions sexuelles. Selon Human Rights Watch, elles ont été attaquées à maintes reprises par des bandits qui entouraient les camps, par d'ex-militaires somaliens ainsi que par des agents de police kenyans. Des Somaliennes aussi âgées que 50 ans et des fillettes aussi jeunes que quatre ans ont été victimes d'actes de violence et d'agressions sexuelles. La plupart des femmes au sujet desquelles on a fait enquête ont été victimes de viols collectifs sous la menace d'armes, certaines d'entre elles par jusqu'à sept agresseurs deux ou trois fois dans les camps. Dans la vaste majorité des cas, les survivantes ont aussi été volées, sévèrement battues, poignardées ou blessées par balle. Souvent, les agresseurs ont ouvert au couteau ou déchiré le vagin des femmes qui avaient été excisées. *[Traduction]* (Human Rights Watch, 1995:121)

Mines terrestres

Les mines terrestres posent une menace additionnelle pour les femmes et les enfants durant et après les conflits armés. Il y a aujourd'hui plus de 100 millions de mines terrestres antipersonnel dispersées dans 64 pays. Parce que ce sont le plus souvent des femmes qui travaillent aux champs et qui font la plus grande partie du travail productif dans les familles du monde en développement, elles risquent tout particulièrement d'être blessées ou tué es par ces engins..

Violence domestique

Une fois les conflits terminés, la violence à l'égard des femmes peut prendre une nouvelle forme - de sources beaucoup plus proches. La redéfinition des rôles sexospécifiques qui peut s'opérer en période de conflit armé du fait, simultanément, de l 'absence des hommes et des pouvoirs accrus donnés aux femmes sur le plan économique/social, peut se retourner contre celles-ci. Dans certaines nations, le nombre de cas de violence domestique augmente de façon très nette tout juste après la fin du conflit. Ce phénomène a été enregistré dans des pays aussi dissemblables que le Mozambique (Chingogo, 1996:233) et le Guatemala. Au Guatemala, des associations féminines ont évalué qu'entre 75 et 85 % des femmes sont victimes d'abus physiques et/ou psychologiques au foyer (Nuestra Voz, 1997:3).

Prostitution

Cette violence peut aussi être liée aux forces économiques. Désespérées, certaines femmes peuvent se tourner vers la prostitution pour subvenir à leurs propres besoins et à ceux de leur famille - ce qui, en retour, peut entretenir le cycle d'agressions et de maladies. De plus, les effectifs militaires étrangers dépêchés pour gérer « la paix » peuvent contribuer à cette forme particulière d'oppression des femmes. Durant l'intervention au Honduras, la prostitution était encouragée aux abords des bases militaires (Enloe, 1993:115-116). On rapporte aussi que la prostitution a é té en progression constante au Mozambique après l'arrivée des gardiens de la

paix de l'ONU. Certains membres du personnel onusien auraient en outre sollicité les faveurs d'enfants prostitués (cité dans Chingogo, 1996:232).

Transformation sociale

Malgré les atrocités commises à l'endroit des femmes en situation de conflit armé, ce serait une erreur de considérer celles-ci uniquement comme des victimes de guerre. Le bouleversement social qu'amène la guerre crée de nouvelles formes de relations, aux résultats souvent complexes. Certaines femmes, par exemple, deviennent des combattantes. Dans plus de 20 guerres ces dernières années, dont les conflits au Mozambique, au Salvador, au Guatemala, dans les territoires sous occupation israélienne et à Sri Lanka, des femmes ont servi comme soldats ou au sein de forces de soutien logistique (Vickers, 1993:19). Au Nicaragua, elles ont composé au moins le tiers de l'armée sandiniste (Randall, 1995:128). Même si les femmes atteignent rarement les échelons militaires supérieurs, leur présence au sein des effectifs peut remettre en question les rôles sexospécifiques traditionnels et favoriser une nouvelle forme de politisation des femmes.

La majorité des femmes plongées dans un conflit armé, que ce soit comme civiles ou comme réfugiées, peuvent en venir à assumer de nouveaux rôles. La plupart des hommes étant partis (combats, séparations forcées ou décès), un grand nombre d'entre elles doivent assumer l'entière responsabilité du bien-être de leur famille. Ce qui a pour effet d'affaiblir la famille patriarcale, et les femmes sont forcées d'adopter de nouvelles stratégies de survie, parfois transformatives, et, partant, d'assumer de nouveaux rôles qui étaient la chasse gardé e des hommes (Chingogo, 1996:212). Au Mozambique, « la guerre a eu un impact fondamental sur les femmes du fait qu'elle a miné la famille patriarcale, cré é des occasions économiques et forcé la politisation/le militantisme » *[Traduction]* (Chingogo, 1996:220).

L'expérience d'une femme durant la guerre dépend en large part des rapports sexospécifiques avant le déclenchement du conflit, de la construction des rôles sexospécifiques durant le conflit, du fait que la femme soit une civile, une réfugiée ou une combattante, ainsi que de son ethnicité/sa nationalité, de son âge et de sa situation économique. Souvent, ces facteurs se chevauchent et s'opposent. Ainsi, une femme peut avoir connu entre autres la pauvret é, les agressions sexuelles et la politisation, tandis qu'une autre peut avoir vécu les combats armés et la perte de ses enfants. Les contributions que les femmes doivent faire à la consolidation de la paix, et leurs besoins, impliquent donc un éventail complexe de rapports sexospécifiques qui évoluent.

POST CONFLIT : RÔLES SEXOSPÉCIFIQUES ET CONSOLIDATION DE LA PAIX

La nécessité d'une analyse des rôles masculins et féminins

La politique de l'ACDI en matière d'intégration de la femme au développement et d'égalité des sexes constitue un bon point de départ pour déterminer l'interaction entre les rôles masculins et féminins et la consolidation de la paix. Depuis plus de 20 ans, l'Agence a reconnu le rôle important que jouent les femmes dans le développement. Depuis 1976, en effet, elle élabore des lignes directrices et des politiques intégrant les femmes à la fois comme agents et comme bénéficiaires du développement. Plus récemment, l'ACDI a aussi de plus en plus mis l'accent sur l'égalité des sexes et l'attribution de pouvoirs additionnels aux femmes. Un document récent de l'Agence fait ressortir l'importance de la participation des femmes aux efforts de développement :

On a observé que, dans les pays où leur situation s'est améliorée, la croissance économique s'accélère et le niveau de vie augmente. En revanche, les progrès se font attendre dans les régions où les libertés et les droits des femmes sont brimés. Là où les femmes s'instruisent, on constate que la mortalité infantile diminue, que le régime alimentaire s'amé liore et que les familles sont moins nombreuses (ACDI, 1995c).

Pour exécuter plus efficacement les projets de développement, l'ACDI a donc mis en place des lignes directrices relatives à l' analyse des rôles masculins et féminins. Ces lignes directrices esquissent aussi le cadre de l'examen des contributions et des besoins des femmes dans des sociétés en reconstruction.

L'analyse des rôles masculins et féminins : les mesures à prendre

- Se familiariser avec les relations hommes-femmes et la répartition du travail entre les hommes et les femmes (qui fait quoi) et se demander qui a accès aux ressources et qui les contrôle.
- Inclure les activités familiales et le travail communautaire dans le profil du travail. Reconnaître les façons dont les femmes et les hommes travaillent et apportent une contribution à l'économie, à la famille et à la société.
- Consulter les femmes -- les femmes à titre individuel, les organisations de femmes et les spécialistes des questions touchant les femmes.
- Déterminer les obstacles (sociaux, économiques, juridiques, politiques) à la participation et à la productivité des femmes.
- Se familiariser avec les besoins pratiques et les intérêts stratégiques des femmes et trouver des moyens de satisfaire les deux.
- Examiner les répercussions différentes que pourra avoir l'initiative sur les hommes et sur les femmes et déterminer les conséquences à prendre en considération.
-Établir des données de référence, s'assurer de disposer de données différenciées selon le sexe, choisir des cibles mesurables, élaborer des indicateurs et définir les résultats escomptés.
- Définir les risques prévus (y compris l'effet de boomerang) et élaborer des stratégies pour les minimiser (ACDI,1995b).

Ces lignes directrices devraient-elles s'appliquer aussi aux initiatives de consolidation de la paix : faudrait-il mettre l'accent sur certaines d'entre elles? 2) Est-il approprié au plan culturel d'appliquer ces lignes directrices? 3) Ces lignes directrices posent-elles d'autres problèmes? (Voir l'annexe)

Même si ces lignes directrices devraient être appliquées à tous les programmes de consolidation de la paix, aux fins du présent exposé, l'analyse sera focalisée sur deux aspects clés : premièrement, la nécessité d'arriver à comprendre les rapports sexospécifiques; deuxièmement, arriver à comprendre les besoins pratiques et les intérêts stratégiques des femmes.

Les concepts des « besoins pratiques et intérêts stratégiques » sont d'une importance primordiale pour les efforts de reconstruction parce qu'ils permettent de distinguer entre ce que pourraient être les besoins à court terme des femmes et les efforts à long terme en vue de transformer la soci été. Selon Caroline Moser, alors que les besoins pratiques « sont habituellement une réaction à une nécessité immédiate que perçoit une femme dans un contexte spécifique » *[Traduction]*, les besoins stratégiques supposent quant à eux une analyse de la subordination des femmes et une lutte féministe « du bas vers le haut » (Moser, 1989:1803). De plus, les « intér êts stratégiques » mettent en relief l'importance de l'équité et du renforcement du pouvoir d'action et font donc intervenir les notions clés des droits de la personne et des droits fondamentaux des femmes. C'est ici qu'il est capital de combiner l'action du Canada dans les dossiers des droits de la personne, de la démocratisation et du bon gouvernement avec la dimension sexospécifique.

Dans la dernière section, on appliquera l'interaction entre les rapports sexospécifiques et les besoins pratiques et stratégiques des femmes en regard des trois grands axes que sont la croissance économique, le changement politique ainsi que la santé, la guérison et la sécurité. En recourant à une approche globale incorporant les lignes directrices de l'ACDI sur les rôles masculins et féminins et la politique du gouvernement canadien pour l'ACDI en matière de droits de la personne, de dé mocratisation et de bon gouvernement, il sera possible de montrer l'importance de l'égalité entre les sexes pour la consolidation de la paix.

Changement politique

Entendre les voix des femmes

La présence de femmes à tous les niveaux de la prise de décisions est cruciale au processus de transition pacifique dans les sociétés déchirées par la guerre. Une étude récente des Nations Unies sur la participation des femmes à la vie politique et à la prise de décisions à la fin du XX^{e} siècle énumère cinq raisons fondamentales pour lesquelles cette participation, dans les démocraties, est essentielle :

1) Les femmes constituent au moins la moitié de toute population et devraient être représentées de manière proportionnelle. La reconnaissance du droit des femmes à la pleine citoyenneté doit

se refléter dans leur participation effective aux différents niveaux de la vie politique. Il ne peut y avoir de démocratie véritable là où les femmes sont virtuellement exclues de postes de décision.

2) La sous-représentation des femmes peut mettre en péril la légitimité du système démocratique puisqu'elle é loigne les élus des électeurs, et plus particulièrement des électrices. La légitimité de l'issue du processus dé cisionnel politique diffère donc selon qu'il s'agit des hommes ou des femmes. Et cela peut amener le public à se méfier du système représentatif.

3) La participation au processus politique suppose de formuler, d'avancer et de défendre des intérêts. Les femmes sont conditionnées à avoir des fonctions, des valeurs et des rôles sociaux différents. Il est raisonnable de croire qu'elles sont plus conscientes de leurs besoins et donc davantage capables de faire pression pour qu'on les satisfasse. Par exemple, les femmes sont plus conscientes de la nécessité, pour elles, d'avoir le contrôle de leur propre corps et donc accès aux services de planification familiale; de disposer du nécessaire pour prendre soin de leurs enfants et d'autres personnes physiquement dépendantes et d'être mieux protégées contre la violence et le harcèlement sexuels.

4) Il y a lieu de croire que, si elles sont en nombres suffisants, les femmes politiques peuvent changer le point de mire de la politique. Les femmes sont plus critiques de la définition traditionnelle de la politique. Leur arrivée sur la scène politique a initialement eu pour effet d'en élargir la portée. Des enjeux comme les soins aux enfants, la sexualité et la planification familiale qui, à une certaine époque, étaient confinés au domaine privé sont aujourd'hui considérés politiques.

5) Aucun pays ne peut se payer le luxe de ne pas utiliser toutes ses ressources humaines. Les femmes constituent la moitié du bassin mondial de talent et de capacités. L 'importance de leurs rôles fondamentaux sur les plans biologique et social est claire et si leur apport souvent n'est pas reconnu, elles contribuent néanmoins de façon importante aux économies nationales par leur travail rémunéré et non rémunéré. L'exclusion des femmes de postes de décision et de corps élus appauvrit la vie publique et entrave le développement d'une société juste. *[Traduction]* (sommaire : Nations Unies, 1995 : XII-XIII).

Ce qui est vrai des démocraties plus anciennes vaut tout particulièrement pour les démocraties fragiles qui cherchent à établir un système politique à partir de la base; les femmes doivent être mises à contribution. Pourtant, les missions de consolidation de la paix contribuent souvent à renforcer les structures de pouvoir masculines plutôt que de chercher des façons de donner du pouvoir à des acteurs additionnels. Au Rwanda, par exemple, seuls des hommes étaient choisis par les conseillers étrangers pour faire partie des nouvelles forces policières (Enloe, 1994:29).

Comment le Canada peut-il aider les femmes à faire entendre leur voix, à participer et à réseauter à tous les niveaux de la consolidation de la paix?

a) localement
b) d'ONG à ONG (dans le Sud)
c) d'ONG à ONG canadiennes
d) en désignant des femmes comme déléguées au sein des missions canadiennes de maintien de la paix et de consolidation de la paix
e) par le biais d'organismes de l'ONU et d'organisations internationales

La politisation des femmes

Les femmes sont souvent politisées par la guerre. Cette politisation peut prendre différentes formes. Certaines femmes peuvent militer pour mettre fin à la violence au niveau communautaire. À Sri Lanka, en Argentine et au Salvador, des femmes ont protesté contre la « disparition » de leurs maris et de leurs fils, à Belgrade, les femmes ont joué un rôle de premier plan dans les manifestations en faveur d'une cessation des hostilités et, au Moyen-Orient, des Israéliennes et des Palestiniennes ont travaillé ensemble en faveur d'un règlement pacifique du conflit israélo-palestinien (Vickers, 1993:124-125, 136). D'autre part, les femmes peuvent s'impliquer dans une combinaison d'activités politiques représentative et communautaire par suite de leurs exp ériences en temps de guerre. Selon une politicienne rwandaise :
Les femmes dans mon pays ne croient plus que les activités politiques ne les touchent pas et ce, parce qu'elles ont le plus souffert. Elles ont appris que ceux qui déclenchent les conflits utilisent souvent les femmes lorsqu'il s'agit de combattre. C'est pourquoi, en tant que politiciennes, nous nous assurons d'être présentes lors de la prise de décisions politiques pour représenter les besoins des femmes. Nous participons aux activités communautaires et nous comprenons dans quelles conditions vivent les femmes. Les femmes constituent maintenant la majorité au Rwanda et n'ont d'autre choix que de s'impliquer activement en politique *[Traduction]* (Zimbabwe Women's Resource Centre, 1995:14-15).

En 1995, au Rwanda, il y avait quatre femmes au sein du conseil de 22 ministres et, sur 77 parlementaires, 15 étaient des femmes (Zimbabwe Women's Resource Centre, 1995:14-15).

Les militantes au Guatemala ont été très actives dans le processus de paix de leur pays. Les femmes s'y sont organisées dès les débuts du processus de l'accord de paix. Grâce à leur lobbying efficace, elles ont pu créer un « secteur des femmes » afin de fournir de la rétroaction au gouvernement. En l'espace de deux semaines, ce qui était à l'origine un assemblage très divisé de 45 groupes de femmes de toutes les classes et de tous les milieux s'est transformé en un secteur fonctionnel prêt à faire entendre sa voix. Au cours des dernières années, le secteur des femmes a fait du lobbying pour que les déplacées aient le droit d'accéder à la propriété foncière, pour que les femmes aient accès au crédit et à la formation et pour que la violence contre les femmes soit reconnue. À l'heure actuelle, le secteur, maintenant fort de 94 groupes, s'organise pour influer sur la mise en oeuvre des accords de paix (Interview : Sandra Moran). **Comment**

appuyons-nous et utilisons-nous l'énergie politique des femmes pour bâtir la paix? Une équipe canadienne de consolidation de la paix qui se rend dans un pays devrait-elle être tenue de contacter le réseau des femmes et de le mettre à contribution?

Si certaines femmes ont pu s'organiser, les obstacles restent grands. Dans de nombreux pays, ils restent presque trop grands. Dans les pays en transition vers la paix, il subsiste souvent le risque d'un retour aux pratiques patriarcales d'avant la guerre. Tout comme certains hommes se sentent menacés par le nouveau potentiel économique de leur partenaire, nombre de politiciens cherchent à évincer les femmes des postes de décision. Cynthia Enloe décrit comment, dans le sillage de la guerre au Salvador, une ancienne guérillero, qui a passé la plus grande partie de sa vie adulte à combattre dans la jungle, est maintenant encouragée à faire enlever son dispositif intra-utérin et à devenir une bonne mère (Enloe, 1993:1). Si un certain nombre de Salvadoriennes se sont mises à militer en faveur de la reconnaissance des droits des femmes, elles luttent cependant à contre-courant (Lundoff, 1992:8,25 et Sandra Moran : interview). Au Nicaragua, quand le *Frente Sandinista de Liberacion Nacional (FSLN)* a tenu son premier congrès de l'après-guerre en 1991, beaucoup étaient en faveur de la nomination d'une femme au bureau du Front. On a ignoré la candidate qui s'imposait à l'évidence, la femme qui avait commandé la prise de la première ville durant la guerre. Il s'est écoulé trois ans avant que des femmes fassent partie du bureau du Front (Randall, 1995:128,150). Margaret Viki, une Zimbabwéenne, résume ses contributions en temps de guerre et sa marginalisation politique après la guerre de la façon suivante :

Je pense que si les femmes n'avaient pas été là, les combattants de la liberté n'auraient pas gagné la guerre. Les femmes ont fait un travail merveilleux. Le fait de cuisiner et de nourrir les combattants était une façon de combattre. Les femmes ont été battues par les soldats parce qu' elles cuisinaient. Parfois, quand nous étions en train de cuisiner, il nous fallait nous enfuir parce que les soldats arrivaient. Maintenant, nous les femmes, les « povo » comme on nous appelle, avons été oubliées. Les combattants de la liberté nous ont oubliées et ont oublié combien nous les avons aidés *[Traduction]* (Viki, 1990:156).

En plus de faire face aux forces d'un patriarcat qui refait surface, de nombreuses femmes sont aussi confrontées à l'obstacle de leur « triple fardeau ». C'est beaucoup demander à une femme de prendre soin des enfants, de travailler à plein temps et de s'efforcer de contribuer à la consolidation politique de son pays. Pourtant, comme il a été souligné pré cédemment, la participation des femmes à la société civile et au gouvernement s'impose pour que la démocratie prenne racine. Cela est particulièrement vrai des pays où les femmes constituent la majorité des citoyens. Lorsque les femmes identifient des besoins pratiques, comme des programmes de soin des enfants, de façon à pouvoir s'impliquer davantage politiquement, le Canada doit pouvoir réagir pro-activement. Sandra Moran, par exemple, a déclaré que les femmes du Guatemala ont besoin de formation en règlement de conflit et en négociation. **Toutes les équipes canadiennes de consolidation de la paix devraient-elles obtenir du réseau des ONG féminines dans le pays visé une liste des choses qu'elles jugent être des priorités politiques pour la sécurité des femmes (par ex. des garderies, des lois sur la violence domestique, etc.)?**

Une des priorités de tout programme de consolidation de la paix est de fournir aux gouvernements des conseils sur la « bonne gouvernance » et sur la façon de créer une constitution démocratique qui fasse une place à la société civile. Au Guatemala, le secteur des femmes cherche à apprendre comment élaborer une constitution et des lois et, surtout, comment établir un mode non violent de règlement des conflits répondant aux préoccupations particulières des femmes et des groupes qui les représentent dans la société démocratique. **Le Canada devrait-il examiner la recommandation faite par la Commission de la condition de la femme des Nations Unies que les États membres envisagent l'établissement de programmes d 'éducation pour les filles et les garçons destinés à favoriser une culture de la paix et privilégiant le règlement des conflits?**

Enfin, il faut aussi accorder la priorité, dans le cadre de la consolidation de la paix dans le domaine politique, au soutien et à la formation techniques des forces policières et du corps judiciaire dans une nouvelle démocratie. Il y a une importante dimension sexospécifique à une telle réforme. Les institutions judiciaires doivent être prêtes à traiter des cas de viol et de violence domestique. Les forces policières doivent également être formées à reconnaître les cas d'agressions sexuelles et de violence familiale. Pour reprendre l'exemple du Guatemala, des lois contre la violence domestique viennent d'être adoptées l'an dernier; elles exigent que tous les membres du système judiciaire reçoivent de l'éducation et de la formation. Ces deux aspects de la réforme politique et légale offrent des exemples d'interventions où le gouvernement et les ONG du Canada pourraient faire des contributions utiles aux plans du soutien technique et du partage de l'information.

Du soutien technique, dans le domaine de l'aide judiciaire, légale ou policière, du Canada garantirait-il une capacité sexospécifique?

La croissance économique : conversion d'une économie de guerre à une économie de paix

Les rapports sexospécifiques qui se créent durant une guerre ont nécessairement un impact sur la capacité des femmes de contribuer à la reconstruction économique de leur pays ainsi qu'à satisfaire leurs propres besoins pratiques et stratégiques. Le plus souvent, les femmes seront les principaux chefs des ménages à la fin d'une guerre. Au point de départ, les femmes sont à la tête d'un tiers des familles dans le monde (Vickers, Moser). Cette proportion augmente après un conflit armé. Au Rwanda et au Cambodge, par exemple, les femmes représentent 60 % de la population. Cette situation, conjuguée au fait que les femmes sont responsables de 80 % de la production agricole dans les pays en développement, dénote un rôle encore plus important pour elles au niveau de la reconstruction économique en temps de paix. (Vickers, 1993:91).

Certaines femmes peuvent aussi s'être approprié de nouveaux rôles économiques durant la guerre. Au Mozambique, par exemple, un certain nombre de femmes ont commencé à travailler dans l'économie informelle.

L'effondrement des économies rurales dans le sillage de la guerre a miné le pouvoir du patriarcat et l'hégé monie de l'idéologie qui le légitime. Les réseaux traditionnels de soutien social se sont aussi écroulés. Par suite de leurs efforts pour parer aux vulnérabilités résultant de cet effondrement, certaines femmes ont acquis une autonomie économique et politique relative face

à la domination masculine. Cette évolution a surtout pris la forme d'activités d'entrepreneuriat au niveau communautaire dans l'économie de guerre *[Traduction]* (Chingogo, 1996:209).

Si certaines femmes ont trouvé l'indépendance économique à la fin d'un conflit armé, d'autres sont confrontées à des obstacles difficiles. C'est ainsi qu'au Mozambique la violence contre les femmes dans la famille s'est accrue par suite du nouveau statut économique des femmes (Chingogo, 1996:233). Ailleurs, des forces étatiques et internationales ont sapé la capacité des femmes de subvenir à leurs besoins et à ceux de leur famille. Au Nicaragua, par exemple, en 1990 le nouveau gouvernement a démantelé un certain nombre de programmes de bien-être social comme l 'éducation sexuelle et les services de santé (Wilson & Whitmore, 1995:66). En outre, un nouveau gouvernement désireux d'offrir des programmes d'emploi aux anciens combattants peut passer outre aux besoins d'emploi tout aussi vitaux des femmes (non-combattantes).

Programmes d'ajustement structurel

De nombreux pays qui cherchent à se reconstruire sont confrontés aux pressions générées à la fois par les arrangements de commerce extérieur et les programmes d'ajustement structurel. Les programmes d'ajustement structurel ont un impact sur la capacité des femmes à contribuer à la consolidation de la paix. Jeanne Vickers soutient que ces programmes ont un impact plus grand sur les femmes que sur les hommes : « l'impact se fait surtout sentir parmi les ménages agricoles en déficit alimentaire, les collectivités pastorales, les sans-terre, les chômeurs urbains et ceux dont le gagne-pain n'est pas suffisant pour survivre » *[Traduction]* (Vickers, 1993:90). De plus, quand les femmes sont chefs de ménage, l'impact est encore plus dramatique. Vickers résume la situation de la façon suivante :

En raison de la discrimination sociale et sexospécifique, les stratégies adoptées pour effectuer des ajustements structurels ont eu tendance à ne pas prendre en compte le rôle économique vital joué par les femmes dans l'agriculture et l'industrie ainsi qu'au foyer. Plut ôt que d'appuyer le rôle productif joué par les femmes, de telles stratégies ont créé de nouveaux obstacles à leur participation économique et, par conséquent, ont renforcé l'effet négatif de tels programmes sur les plus vulnérables *[Traduction]* (Vickers, 1993:90).

Caroline Moser fait observer que les programmes d'ajustement structurel comptent en plus sur le travail non rémunéré des femmes qui prennent soin des enfants, ramassent le combustible, transforment les aliments, préparent les repas et soignent les malades (Moser, 1989:1814). Un programme alimentaire que la Banque mondiale parrainait au Tamil Nadu, en Inde, par exemple, n'avait pas pris en compte le travail de groupes de femmes bénévoles dans l'évaluation de l'efficacité du projet (cité dans Chowdry, 1995:33). Ce qui est le plus alarmant pour les femmes dans les économies post-conflit, c'est la possibilité que des programmes d'ajustement structurel aggravent des conditions sociales et économiques déjà mauvaises. D'ailleurs, le fardeau de l'ajustement peut avoir, au niveau des relations humaines au sein des ménages, des effets négatifs sous la forme d'une montée de la violence domestique, de problèmes de santé mentale et d'une

augmentation du nombre de ménages dirigés par des femmes et, par voie de conséquence, l'effritement des structures de la famille nucléaire (Moser, 1989:1814). **De quelle façon le Canada peut-il agir sur les programmes d'ajustement structurel pour qu'ils tiennent davantage compte de l'égalit é des sexes?**

Réforme agraire, éducation et micro-crédit

Il est clair que les femmes jouent un rôle vital dans les économies des pays en voie de reconstruction. Mais pour que les femmes participent à la reconstruction économique d'une société, il faut que certaines conditions soient réunies.

Le retour des gens à la terre est un élément critique de nombre d'initiatives de consolidation de la paix. Les questions sexospécifiques sont souvent laissées pour compte. La reconnaissance de facteurs qui, en apparence, ne sont pas sexospécifiques, comme les lois sur le zonage, peut contribuer à la capacité des femmes de subvenir à leurs besoins et à ceux de leur famille. Caroline Moser a signalé que les lois qui séparent les activités résidentielles et commerciales supposent la séparation des rôles productifs et reproductifs. Cela fait problème pour les femmes qui ont des enfants et qui doivent travailler près de leur domicile (Moser, 1989:1805).

La propriété foncière fait aussi problème si les femmes sont empêchées d'accéder à la propriété ou ne peuvent le faire qu'avec la permission de leur mari, comme c'est le cas au Rwanda et au Guatemala. **Que peut faire le Canada pour appuyer des réformes agraires qui assureront la paix, généreront de la croissance économique et donneront du pouvoir aux femmes?**

Enfin, il faut satisfaire à deux besoins clés pour que les femmes puissent participer au rétablissement économique de leur pays : l'éducation pour les jeunes filles et les femmes, et le micro-crédit et les prêts pour les femmes. **Quel devrait être le rôle de l'éducation et du micro-crédit pour les jeunes filles et les femmes dans les initiatives de consolidation de la paix?**

La santé, la guérison et la sécurité

Cynthia Enloe a écrit ce qui suit :

La pensée féministe au sujet de la paix n'est pas nécessairement enfermée dans cette dichotomie guerre/paix. Peut-ê tre est-ce parce que les féministes ont comme point de départ les conditions dans lesquelles vivent les femmes et parce qu'elles voient combien de formes la violence et l'oppression peuvent prendre, qu'elles sont plus susceptibles de définir la paix comme la prise en mains de leur vie par les femmes *[Traduction]* (Enloe, 1993:65).

Ce n'est pas parce qu'on a signé un traité de paix et qu'on a annoncé la fin de la guerre que la violence est terminée pour tout le monde. De fait, pour bon nombre, elle ne fait que commencer. Les séquelles d'un déplacement prolongé ou même temporaire peuvent être dévastatrices et, conjuguées à l'horreur des violences sexuelles, elles sont encore plus néfastes. Il

faut effectivement s'attaquer aux injustices du passé et du présent perpétrées contre les femmes pour que le processus de guérison puisse aller de l'avant dans une société en voie de reconstruction.

Au point de départ, face à une guerre où des femmes ont été marginalisées, où elles ont fait l'objet de discrimination et où elles ont été torturées en raison de leur sexe, de leur ethnie et/ou de leur affiliation politique, plusieurs mesures importantes s'imposent. En plus de s'assurer que la formation des forces policières et de l'appareil judiciaire est sensible aux dimensions sexospécifiques et que des femmes sont effectivement formées pour oeuvrer dans ces institutions, il faut s'occuper des traumatismes physiques et psychologiques qu'ont subis les femmes. Selon Human Rights Watch, les traumatismes que provoque le viol de femmes réfugiées ou déplacées persistent longtemps. Les problèmes que peuvent éprouver les victimes comprennent :

des fausses couches dans le cas des femmes enceintes, des hémorragies persistantes, des problèmes d'incontinence, de l'insomnie, des cauchemars, des douleurs à la poitrine et au dos et des menstruations douloureuses. Les traumatismes physiques sont encore plus graves dans le cas des femmes qui ont subi des mutilations génitales. *[Traduction]* (Human Rights Watch, 1995:102)

Les femmes qui ont été agressées sexuellement peuvent aussi contracter des MTS comme la syphilis, l'herpès, des chlamydias et le VIH. Ce problème revêt une urgence particulière au Rwanda puisque même avant la guerre, on estimait à 31 % la proportion d'adultes porteurs du VIH dans la capitale, Kigali (Rall, 1995).

Les grossesses non voulues constituent un autre problème de taille. Au principal hôpital de Kigali, un médecin a estimé qu'en date de mars 1995, il avait vu 200 femmes âgées de 12 à 28 ans qui étaient devenues enceintes à la suite d'un viol. De ce nombre, 10 % avaient essayé de mettre fin à leur grossesse et 80 % voulaient un avortement. Selon Ann Rall, les médecins n'ont pas révélé s'ils avaient donné suite aux demandes de ces femmes pour des raisons légales (Rall, 1995).

À la suite d'un viol, les femmes ne sont pas seulement confrontées à des problèmes de santé et à des grossesses; elles risquent aussi la discrimination et l'ostracisme. Cette discrimination peut prendre diverses formes; comme il a déjà été mentionné, des services d'avortement peuvent ne pas être offerts pour des raisons religieuses ou légales, et il se peut aussi que les femmes violées soient rejetées par leur milieu. Il ressort d'une enquête sur les viols commis au Rwanda durant le génocide que les femmes se croyaient responsables du viol. Certaines, semble-t-il, craignent de perdre l'amour de leur famille ou de leur époux parce qu'elles ont perdu leur virginité ou connu un homme autre que leur mari. Elles considèrent leur viol comme un genre d'adultère parce que le viol n'est pas reconnu comme un crime. D'autres craignent que leur famille leur reproche d'avoir « choisi » le viol et la survie plutôt que la mort. Le sentiment de culpabilité d'avoir survécu au génocide au prix du viol est intense et renforce leur silence. *[Traduction]* (Bonnet cité dans Brunet et Rousseau, 1997).

Par conséquent, les femmes peuvent hésiter à demander de l'aide médicale ou à faire une déclaration à la police (Wali, 1995:338).

Comme il a été signalé plus haut, les actes de violence contre les femmes ont lieu aussi bien en public qu'en privé. Pour que les femmes se sentent « en sécurité » et qu'elles puissent contribuer à la reconstruction de leur famille, de leur vie et de leur nation, il faut combler deux besoins importants. Tout d'abord, il faut répondre à leurs besoins pratiques. Dans le cas des déplacées et des réfugiées, cela peut vouloir dire l 'accès à un abri pour elles-mêmes et leur famille. De plus, les femmes doivent avoir accès à des nécessités quotidiennes comme des contraceptifs et des serviettes hygiéniques (Zimbabwe Women's Resource Centre, 1995, 14-15) ainsi qu'à du soutien médical et psychologique pour amorcer leur guérison. Deuxièmement, et chose tout aussi importante, il faut satisfaire les intérêts stratégiques des femmes. Cela signifie qu'il faut s'attaquer aux causes fondamentales de l'oppression des femmes qui se manifestent avant, durant et après les conflits armés. (Wali, 1995:338). Une société ne peut guérir si de larges segments de sa population sont dépeints comme des symboles politiques ou des éléments d'objectifs nationalistes. Elle ne peut non plus gu érir si la violence s'est retranchée derrière les portes closes. **À quels besoins spécifiques le Canada pourrait-il répondre au chapitre de la santé des femmes?**

CONCLUSION

Dans les pays en reconstruction, le plus souvent ce sont les femmes qui se retrouvent à la tête des ménages, qui sont les gagne-pain de leur famille et qui ramassent les pots cassés à la fin des guerres. Comment les femmes peuvent-elles appuyer la reconstruction? La réponse est claire. Mais pour qu'elles puissent rebâtir la nation, il faut répondre à une autre question. Comment la reconstruction peut-elle appuyer les femmes? Comme l'a fait remarquer Kenneth Bush, la consolidation de la paix ne vise pas à rétablir la situation qui existait avant le conflit (Bush, 1995). Le plus souvent, cette situation avait été une des causes du conflit. Lorsqu'il aide un pays à se rebâtir, de la phase du maintien de la paix au processus de consolidation de la paix, le Canada doit trouver et appuyer les femmes qui cherchent à opérer des changements dans leur pays. Dans la majorité des cas, ces femmes ne seront pas à la table des négociations, pas plus qu'elles ne seront parmi les combattants qui rentrent. Elles seront dans leurs foyers, dans les champs, dans les usines et dans les petites organisations communautaires. Lorsque la chose est possible, le Canada doit aider ces femmes à satisfaire les besoins pratiques et stratégiques pour lesquels elles ont indiqué avoir besoin d'aide. La consolidation de la paix ne peut être un processus qui appuie seulement les détenteurs du pouvoir. La consolidation de la paix, et la notion cruciale de l'*accompanamiento*, doivent permettre de donner du pouvoir aux personnes qui ont les ressources et la volonté de rebâtir leur nation à partir de la base, et à leurs propres conditions.

De plus, le Canada doit s'assurer que les missions qu'il dépêche dans les pays en reconstruction, par exemple les missions de formation judiciaire et policière, sont sensibles aux considérations sexospécifiques et au vécu de groupes de femmes dans le pays. Pour être pleinement efficace sur ce plan, on peut mettre à contribution un vaste éventail d'intervenants canadiens à l'appui de la consolidation de la paix. Des groupes aussi divers que les groupes qui

s'occupent des droits de la personne et du développement et les juristes et législateurs pourraient travailler avec les femmes et les hommes qui s'efforcent de créer une société plus démocratique. Ces interventions doivent cependant être coordonnées et s'adapter au fur et à mesure que les besoins changent et que les conditions évoluent. Elles doivent également être à long terme.

Enfin, il faut souligner deux autres points. Lorsqu'on songe à l'égalité des sexes et à la consolidation de la paix, il importe de reconnaître la grande diversité d'expériences, et donc de besoins, des femmes dans des pays en voie de reconstruction. Selon toute probabilité, il n'y a pas deux pays, ni même deux groupes au sein d'un pays, qui seront confrontés aux mêmes problèmes et exposés aux mêmes occasions. Tout en gardant cette constatation à l'esprit, il importe cependant de reconnaître les façons dont les femmes dans différents pays en voie de reconstruction peuvent s'entraider. Sandra Moran a indiqué comment sa rencontre d'autres femmes de l'Amérique centrale à l'occasion de conférences régionales il y a plusieurs années avait été utile (Moran, interview). De la même façon, des femmes du Rwanda ont bénéficié de l'occasion d'échanger avec des femmes du Zimbabwe leurs expériences et leurs stratégies durant et après des conflits (Zimbabwe Women's Resource Centre, 1995). Le Canada doit trouver des façons d'appuyer ce genre de réseautage transnational des femmes.

Le Canada est réputé internationalement pour son travail dans les dossiers des droits de la personne et de l'égalité des sexes et du d éveloppement (Moser, 1989 et Chowdry, 1995). En plus de formuler des politiques concrètes dans ces domaines, il a aussi cherché des changements afin d'opérer des changements en faveur des femmes sur la scène internationale. À la quatrième Conférence mondiale sur les femmes, par exemple, le Canada a pris l'initiative dans les négociations et a fait adopter un langage qui réaffirme « que le viol perpétré au cours d'un conflit armé est un crime de guerre et, dans certaines circonstances, un crime contre l'humanité ». (Programme d'action, 1996). Le Canada reconnaît non seulement que les femmes jouent un rôle clé dans le développement mais aussi qu'une société ne peut progresser sans prendre en compte les expériences qu'ont vécues les femmes en matière de violence et de sécurité. De plus, le Canada reconnaît que les femmes ont des droits inhérents. À cette fin, il est vital que le Canada incorpore l'expérience acquise dans sa politique de consolidation de la paix. C'est seulement si l'impact de l'égalité des sexes est bien évalué et si les besoins des différents groupes de femmes et d'hommes sont pris en compte qu'il pourra le mieux aider d'autres nations à bâtir une « infrastructure durable de sécurité humaine ». (Axworthy, 1996) **Quels sont les obstacles qui empêchent de mettre l'accent sur l'égalité des sexes a) au sein du gouvernement fé déral canadien, b) dans un pays en voie de reconstruction? De quelle façon l'intégration de l'égalité des sexes contribue-t-elle au mandat de la consolidation de la paix? De quelle façon nuit-elle à ce mandat? Comment différents groupes de femmes peuvent-ils être mis au service du processus de la consolidation de la paix?**

Annexe

Lignes directrices de l'ACDI relatives à l'analyse des rôles masculins et féminins
1) Quel est le groupe-cible (direct et indirect) de la politique, du programme ou du projet proposé? Qui y gagnera? Qui y perdra?

2) Les femmes ont-elles été consultées au sujet du « problème » que l'intervention doit régler? Comment ont-elles participé à l'élaboration de la « solution »?

3) L'intervention remet-elle en question la répartition actuelle du travail, des tâches, des responsabilités et des possibilités?

4) Quelle est la meilleure façon de tabler sur les engagements pris par le gouvernement en matière de promotion de la femme (et de les renforcer)?

5) Quelle est la relation entre l'intervention et d'autres initiatives et d'autres organisations – à l'échelle nationale, régionale ou internationale?

6) Où existe-t-il des possibilités de changement ou des points de départ? Et comment les exploiter de la meilleure façon possible?

7) Quels moyens précis peut-on proposer pour encourager et aider les femmes à participer à la politique, au projet ou au programme, en dépit de leur rôle traditionnellement plus domestique et de leur situation inférieure?

8) Quelles seront les répercussions à long terme du point de vue du renforcement de la capacité des femmes de se prendre en charge et d'adopter des mesures collectives pour régler les problèmes? (ACDI, 1995b)

Bibliographie

ACDI, « Politique du gouvernement canadien pour l'ACDI en matière de droits de la personne, de démocratisation et de bon gouvernement », ACDI, décembre 1995a.

ACDI, « Politique de l'ACDI en matière d'intégration de la femme au développement et d'égalité des sexes », 1995b.

ACDI, « Les femmes, partenaires indispensables du développement international », 1995c.

Alexander, Rajani E., « Evaluating Experiences: CIDA's Women in Development Policy, 1984-94 », *Revue canadienne d'études du développement*, numéro spécial, 1995.

Axworthy, Lloyd, « Pour une paix durable : la mise en place d'une initiative canadienne de consolidation de la paix », notes pour une allocution, North York, 30 octobre 1996.

Ball, Nicole, « The Challenge of Rebuilding War-Torn Societies », dans Chester A. Crocker et collab. (sous la direction), *Managing Global Chaos*, Washington D.C. : U.S. Institute of Peace, 1996.

Boutros-Ghali, Boutros, *Agenda pour la paix*, New York : Département de l'information des Nations Unies, 1992.

Brunet, Ariane et Stéphanie Rousseau, « Reconnaître les violations, lutter contre l'impunité : Droits des femmes, droits humains », Centre international des droits de la personne et du développement démocratique, inédit.

Bush, Kenneth, « Beyond Bungee Cord Humanitarianism », *Revue canadienne d'études du développement*, vol.17, numéro spécial, 1996.

Bush, Kenneth, « Towards a Balanced Approach to Rebuilding Wartorn Societies », *La politique étrangère du Canada*, vol. 3, nº 3, 1995.

Chingogo, Mark F., *The State, Violence and Development*, Hants: Avebury Ashgate Publishing Ltd., 1996.

Chowdry, Geeta, Engendering Development?, dans Marianne H. Marchand et Jane L. Parpart (sous la direction), *Feminisim, Postmodernism, Development*, London: Routledge, 1995.

Chowdry, Najma et collab., « Redefining Politics: Patterns of Women's Political Engagement from a Global Perspective », dans Chowdry, Najma et Barbara Nelson (sous la direction), *Women and Politics Worldwide*, New Haven: Yale University Press, 1994.

« Déclaration et Programme d'action de Beijing », New York : Département de l'information des Nations Unies, 1996.

Enloe, Cynthia, *The Morning After*, Berkeley: University of California Press, 1993.

Enloe, Cynthia, « When Feminists Think About Rwanda », *Cultural Survival* Quarterly, vol.19, nº 1, 1994.

« Establishing a Canadian Capability in Peace-Building », ministère des Affaires étrangères et du Commerce international.

Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés, *Les réfugiés dans le monde*, Paris : Éditions La Découverte, 1995.

Human Rights Watch, *The Human Rights Watch Global Report on Women's Human Rights*, New York: Human Rights Watch, 1995.

Iundoff, Catherine, « Feminists Reconstruct Le Salvador », *Off Our Backs*, vol.22, nº 4, 1992.

Joint Evaluation of Emergency Assistance to Rwanda, « The International Response to

Conflict and Genocide: Lessons from the Rwanda Experience », mars 1996.

Meznaric, Silva, « Gender as an Ethno-Marker: Rape, War and Identity Politics in the Former Yugoslavia. »

Moran, Sandra, Interviews : 11 et 17 février 1997.

Moser, Caroline, « Gender Planning In the Third World: Meeting Practical and Strategic Gender Needs », *World Development*, vol.17, nº 11, 1989.

« November 25: International Day Against Violence Against Women », *Nuestra Voz*, nº 3, 1997.

Pietila, Hilkka and Jeanne Vickers, *Making Women Matter*, New Jersey: Zed Books, 1994.

Rall, Ann, « Lessons from a Genocide », *Off Our Backs*, vol.25, nº 3, 1996.

Randall, Margaret, *Our Voices, Our Lives*, Maine: Common Courage Press, 1995.

Vickers, Jeanne, *Women and War*, New Jersey: Zed Books, 1993.

Wali, Sima, « Human Rights for Refugee and Displaced Women », dans Julie Peters et Andrea Wolper (sous la direction), *Women's Rights, Human Rights*, New York: Routledge, 1995.

Wilson, Maureen et Elizabeth Whitmore, « Accompanying the Process: Principles for International Development Practice », *Revue canadienne d'études du développement*, numéro spécial, 1995.

Zimbabwe Women's Resource Centre and Network News Bulletin, « Women in Politics in Rwanda: Picking up the Pieces », vol.4, nº 3, 1995.

s. il s'agissait de viols de femmes albanaises par des Albanais (Meznaric, 1994:83).

Canadian Centre
For Foreign Policy
Development

Centre canadien
pour le développement
de la politique étrangère

125 promenade Sussex Drive, Ottawa, Ontario K1N 0G2
Telephone/Téléphone : 613.944.8278 www.cfp-pec.gc.ca Fax/Télécopieur : 613.944.0687

RAPPORT DU CCDPÉ POUR L'ANNÉE 2000-2001[1]

LE TERRORISME

Report from the Roundtable: The New Face of Terrorism. CCFPD. October 26, 2001.

Summary Report from the Roundtable: The Impact of September 11 on International Relations and Canada's Foreign Policy. CCFPD. November 27, 2001.

NOUVELLE DIPLOMATIE

Report from the Conference on New Diplomacy: The Development of International Law. CCFPD. April 5-7, 2001.

The New Diplomacy: The Global Compact and United Nations Institutions. CCFPD. July 14-15, 2000.

Report from the Conference on 'New Diplomacy': The United Nations, Like-minded Countries and Non-Governmental Organizations. CCFPD. September 28, 1999.

Report from the Roundtable on Just War and Genocide. CCDPE. December 8-9, 2000.

Report from the Ottawa Roundtable for the International Commission on Intervention and State Sovereignty (ICISS). CCDPE. January 15, 2001.

PRÉVENTION DES CONFLITS ET CONSTRUCTION DE LA PAIX

Summary Report from the Roundtable on Afghanistan: Governance Scenarios and Canadian Policy Options. CCFPD. October 12, 2001.

Nile Waters Management and Links to Conflict Management and Food Security in the Horn of Africa. Tag El Khazin, Subsahara Center. July 3, 2001.

Report from the Roundtable: Judges and Peace Operations. CCFPD. March 9, 2001.

Renouveler les partenariats pour la prévention des conflits armés: Options pour améliorer le déploiement rapide et établir une capacité permanente d'intervention d'urgence de l'ONU. H. Peter Langille, Sécurité humaine mondiale - Idées et initiatives. Automne 2000.

Rapport de la table ronde: Le Déploiement d'experts dans les opérations internationales de paix." Marketa Geislerova, Centre canadien pour le développement de la politique étrangère. 12 septembre 2000

Canadian Peacebuilding in the Middle East: Case Study of the Canada Fund in Israel/Palestine and Jordan. Tami Amanda Jacoby, University of Manitoba. Fall 2000.

---

[1] **Visitez le www.cfp-pec.gc.ca pour obtenir des rapports et publications supplémentaires.**

Les entreprises canadiennes et la consolidation de la paix. Jean-François Rioux, Francisco-José Valiente, and Christian Geiser, Université du Québec à Montréal. 31 octobre 2000.

NOUVELLES DIRECTIONS DANS LA POLITIQUE ÉTRANGÈRE DES ÉTAS-UNIS

Report from the Denver Roundtable: New Directions in U.S. Foreign Policy. CCFPD. November 2, 2001.

Summary of Key Point From Presentations and Discussions: Foreign Policy Trends in the U.S. Roundtable. CCFPD and the Institute on Global Conflict and Cooperation, University of California at San Diego, California, United States. March 20, 2001.

Summary of Key Points from Presentations and Discussions: The Washington D.C. Roundtable on Trends in U.S. Foreign Policy. CCFPD and the Woodrow Wilson Centre, Washington DC. April 2, 2001.

Summary of Key Points from Brief Presentations and Discussions: Foreign Policy Trends in the U.S. Roundtable. CCFPD and University of Alberta, Edmonton, Alberta, Canada. April 12, 2001.

Summary of Key Points from Presentations and Discussions: The Toronto Roundtable on the Bush Administration's Foreign Policy - Challenges and Implications for Canada. CCFPD and the Munk Centre, University of Toronto, Toronto, Ontario, Canada. May 18, 2001.

Halifax Roundtable on US Foreign Policy. CCFPD and Saint Mary's University, Halifax, N.S.. June 15, 2001.

ARMES NUCLÉAIRES ET LÉGÈRES ARMES

The Ottawa Group Report on Small Arms, Light Weapons (SALW) and Non-State Actors. CCFPD and Centre for Defence Studies. November 7-8, 2000.

Rapport de la table ronde des experts étrangers en missiles balistiques. Ernie Regehr, projet Ploughshares, et Peter Moore, CCDPÉ. 30-31 mars 2000.

Rapport de la table ronde: L'OTAN et les armes nucléaires. CCDPÉ. 24 août 2000

Small Arms and the OAS Roundtable Report. CCDPÉ. April 28, 2000.

Examen des récentes initiatives gouvernementales et d'ONG concernant les armes légères et l'évaluation de leur efficacité: proposition pour un indice de sécurité individuelle (ISI). Frances Gaudreault et al. Summer 2000.

Globalization and Firearms: A Public Health Perspective. Wendy Cukier et al. Fall 2000.

FRONTIÈRES

Points de vue sur un monde sans frontières: les enjeux pour le Canada." Heather Nicol et Ian Townsend-Gault. Automne 2000.

DROITS DES ENFANTS

Children and Violent Conflict: Meeting the Challenge of Diversity. Erin Baines, Dalhousie University; Barry Burciul, University of Toronto. Summer 2000.

ENTREPRISE ET MAIN D'OEUVRE

Canadian Firms, Canadian Values. Canadian Business for Social Responsibility. May 2000.

DROIT

Canadian Council on International Law 29th Annual Conference - Policy Options Paper. Kim Carter et. al. December 2000.

AFRIQUE

Summary Report from the Roundtable on Good Governance and Africa. CCFPD. October 25, 2001.

Rebirth of the Somali State: Policy Options and Programme Opportunities for Canada. Partnership Africa-Canada, Som-Can Institute for Research & Development. November 3-4, 2000.

Sudan Civil Society Symposium. Sudan Inter-Agency Reference Group. June 5-6, 2000

Report from the Ottawa Nigeria Roundtable. CCDPÉ. March 20, 2000.

ASIE-PACIFIQUE

Report from the Roundtable: Good Governance and the Philippines. CCFPD. March 16, 2001.

APEC Media Monitoring Report: A Synopsis of Key Findings from IMPACS' 1999 Youth Internship Project. Institute for Media, Policy and Civil Society. 2000.

Report from the Burma and Drugs Roundtable. CCDPÉ. May 15, 2000.

Report from the North Korea Roundtable. CCDPÉ. January 22, 2001.

Decentralization and Challenges to Unity: Report on the Indonesia Roundtable 2001." Centre for Dialogue, Simon Fraser University. April 19-21, 2001.

EUROPE

Report from the Roundtable Living Together: Sharing the Canadian Experience. Marketa Geislerova, Canadian Centre for Foreign Policy Development. March 28-30, 2001 (Banff, Alberta) and June 15-17, 2001 (Larnaca, Cyprus).

Rapport de la table ronde sur Chypre: Vivre ensemble au XXIe siècle. CCDPÉ. February 14 février 2000.

AMÉRIQUES

Workshop Report: Canadian Media Coverage of the Americas. FOCAL. March 2, 2001

Canada, Indigenous Peoples and the Hemisphere Roundtable Report. CCDPÉ. March 23, 2000.

Les voix canadiennes: Les Amériques. CCDPÉ. 2001.

Threats to Democracy in America. Max Cameron, Canadian Foundation for the Americas (FOCAL). March 3-4, 2000.

Report from the Roundtable on Governance, Civil Society and the Americas. CCDPÉ. January 28, 2000.

Report from the Roundtable on Canada-Cuba Relations. CCDPÉ. January 18, 2000.

Look Ahead to Windsor Roundtable Report (OEA). CCDPÉ. April 26, 2000.

CULTURE

Commerce international et diversité culturelle: la recherche d'un équilibre difficile. Ivan Bernier, Université Laval et Dave Atkinson. 2000.

QUESTIONS CIRCUMPOLAIRES

Roundtable on Northern Foreign Policy: Feedback and Look Ahead. CCDPÉ. February 5, 2001.

RECHERCHE EN POLITIQUE ÉTRANGÈRE

Discours sexospécifiques, pratiques sexospécifiques : La Politique étrangère canadienne revue et corrigée par les féministes." Rapport de table ronde présenté au CCDPÉ et rédigé par Claire Turenne Sjolander (Université d'Ottawa), et al. 2000.

Canadian Centre For Foreign Policy Development
Centre canadien pour le développement de la politique étrangère

125 promenade Sussex Drive, Ottawa, Ontario K1A 0G2
Telephone/Téléphone : 613.944.8278 www.cfp-pec.gc.ca Fax/Télécopieur : 613.944.0687

SELECTED CCFPD REPORTS FROM 2000-2001

Terrorism

Report from the Roundtable: The New Face of Terrorism. CCFPD. October 26, 2001.

Summary Report from the Roundtable: The Impact of September 11 on International Relations and Canada's Foreign Policy. CCFPD. November 27, 2001.

New Diplomacy

Report from the Conference on New Diplomacy: The Development of International Law. CCFPD. April 5-7, 2001.

The New Diplomacy: The Global Compact and United Nations Institutions. CCFPD. July 14-15, 2000.

Report from the Conference on 'New Diplomacy': The United Nations, Like-minded Countries and Non-Governmental Organizations. CCFPD. September 28, 1999.

Report from the Roundtable on Just War and Genocide. CCFPD. December 8-9, 2000.

Report from the Ottawa Roundtable for the International Commission on Intervention and State Sovereignty (ICISS). CCFPD. January 15, 2001.

Conflict Prevention and Peacebuilding

Summary Report from the Roundtable on Afghanistan: Governance Scenarios and Canadian Policy Options. CCFPD. October 12, 2001.

Nile Waters Management and Links to Conflict Management and Food Security in the Horn of Africa. Tag El Khazin, Subsahara Center. July 3, 2001.

Report from the Roundtable: Judges and Peace Operations. CCFPD. March 9, 2001.

Renewing Partnerships for the Prevention of Armed Conflict: Options to Enhance Rapid Deployment and Initiate a UN Standing Emergency Capability. Peter Langille, Global Human Security Ideas and Initiatives. Fall 2000.

Report from the Roundtable on Expert Deployment to International Peace Operations. CCFPD. September 12, 2000.

Canadian Peacebuilding in the Middle East: Case Study of the Canada Fund in Israel/Palestine and Jordan. Tami Amanda Jacoby, University of Manitoba. Fall 2000.

Les enterprises canadiennes et la consolidation de la paix. Jean-Francois Rioux, Francisco-José Valiente, and Christian Geiser, Université du Québec a Montréal. Le 31 octobre 2000.

New Directions in US Foreign Policy

Report from the Denver Roundtable: New Directions in U.S. Foreign Policy. CCFPD. November 2, 2001.

Summary of Key Point From Presentations and Discussions: Foreign Policy Trends in the U.S. Roundtable. CCFPD and the Institute on Global Conflict and Cooperation, University of California at San Diego, California, United States. March 20, 2001.

Summary of Key Points from Presentations and Discussions: The Washington D.C. Roundtable on Trends in U.S. Foreign Policy. CCFPD and the Woodrow Wilson Centre, Washington DC. April 2, 2001.

Summary of Key Points from Brief Presentations and Discussions: Foreign Policy Trends in the U.S. Roundtable. CCFPD and University of Alberta, Edmonton, Alberta, Canada. April 12, 2001.

Summary of Key Points from Presentations and Discussions: The Toronto Roundtable on the Bush Administration's Foreign Policy - Challenges and Implications for Canada. CCFPD and the Munk Centre, University of Toronto, Toronto, Ontario, Canada. May 18, 2001.

Halifax Roundtable on US Foreign Policy. CCFPD and Saint Mary's University, Halifax, N.S.. June 15, 2001.

Nuclear Weapons and Small Arms

UN 2001 Conference on Illicit Trade of Small Arms in All its Aspects: Briefing and Discussion. Wendy Cukier, Coalition for Gun Control. December 19, 2000.

The Ottawa Group Report on Small Arms, Light Weapons (SALW) and Non-State Actors. CCFPD and Centre for Defence Studies. November 7-8, 2000.

Ballistic Missiles Foreign Experts Roundtable Report. Ernie Regehr, Project Ploughshares and CCFPD. March 30, 2000.

NATO-Nuclear Weapons Roundtable Report. CCFPD. August 24-25, 2000.

Small Arms and the OAS Roundtable Report. CCFPD. April 28, 2000.

Examen des récentes initiatives gouvernementales et d'ONG concernant les armes légères et évaluation de leur éfficacité: proposition pour un indice de sécurité individuelle (ISI). Frances Gaudreault et al. été 2000.

Globalization and Firearms: A Public Health Perspective. Wendy Cukier et al. Fall 2000.

Borders

Perspectives on the Borderless World: Issues for Canada. Heather Nicol and Ian Townsend-Gault. Fall 2000.

Technology

Privacy, Sovereignty and Technology Roundtable Report. Marketa Geislerova, Canadian Centre for Foreign Policy Development. March 23, 2001.

Children's Rights

Children and Violent Conflict: Meeting the Challenge of Diversity. Erin Baines, Dalhousie University; Barry Burciul, University of Toronto. Summer 2000.

Business and Labour

Canadian Corporate Contributions to Democratic Development and Citizen Participation in Developing Countries: Recommendations on Identifying and Supporting Corporate Efforts through Canadian Foreign Policy. Darin Rovere, Centre for Innovation in Corporate Responsibility. September 26, 2000.

Canadian Firms, Canadian Values. Canadian Business for Social Responsibility. May 2000.

Law

Canadian Council on International Law 29th Annual Conference - Policy Options Paper. Kim Carter et. al. December 2000.

Africa

Summary Report from the Roundtable on Good Governance and Africa. CCFPD. October 25, 2001.

Rebirth of the Somali State: Policy Options and Programme Opportunities for Canada. Partnership Africa-Canada, Som-Can Institute for Research & Development. November 3-4, 2000.

Sudan Civil Society Symposium. Sudan Inter-Agency Reference Group. June 5-6, 2000

Report from the Ottawa Nigeria Roundtable. CCFPD. March 20, 2000.

Asia-Pacific

Report from the Roundtable: Good Governance and the Philippines. CCFPD. March 16, 2001.

Decentralization and Challenges to Unity: Report on the Indonesia Roundtable 2001. Centre for Dialogue, Simon Fraser University. April 19-21, 2001.

Democracy and Identity Conflicts in Asia: Identifying the Issues for Canada and Multilateral Institutions. University of Toronto-York University Joint Centre for Asia Pacific Studies. March 2001.

Report from the North Korea Roundtable. CCFPD. January 22, 2001.

Report from the Burma and Drugs Roundtable. CCFPD. May 15, 2000.

Europe

Report from the Roundtable Living Together: Sharing the Canadian Experience. Marketa Geislerova, Canadian Centre for Foreign Policy Development. March 28-30, 2001 (Banff, Alberta) and June 15-17, 2001 (Larnaca, Cyprus).

Report on Cyprus: Living Together in the New Century Roundtable. CCDPE. February 14, 2000.

Americas

Workshop Report: Canadian Media Coverage of the Americas. FOCAL. March 2, 2001

Canada, Indigenous Peoples and the Hemisphere Roundtable Report. CCFPD. March 23, 2000.

Canadian Voices: The Americas. CCFPD. Fall 2001.

Threats to Democracy in America. Max Cameron, FOCAL. March 3-4, 2000.

Report from the Roundtable on Canada-Cuba Relations. CCFPD. January 18, 2000.

Culture

Commerce international et diversité culturelle: à la recherche d'un difficile équilibre. Ivan Bernier, Université Laval and Dave Atkinson. 2000.

Circumpolar Issues

Roundtable on Northern Foreign Policy: Feedback and Look Ahead. CCFPD. February 5, 2001.

Foreign Policy Research

Gendered Discourses, Gendered Practices: Feminists (Re)Write Canadian Foreign Policy. Claire Turenne Sjolander, University of Ottawa; Heather Smith, University of Northern British Columbia; Deborah Stienstra, University of Winnipeg. May and July 2000.

Visit www.cfp-pec.gc.ca for more reports and other publications.